

**Евразийская экономическая комиссия
Департамент защиты внутреннего рынка**

ДОКЛАД

**«О результатах специального защитного расследования
в отношении белой жести, ввозимой на таможенную
территорию Евразийского экономического союза»**

(неконфиденциальная версия)



Москва
2026

Оглавление

Введение	4
1. Информация по процедурным вопросам	5
1.1 Начало расследования.....	5
1.2 Заинтересованные лица и сбор информации.....	7
1.3 Взаимодействие с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС ..	10
1.4 Анализируемые периоды.....	10
1.5 Расчеты и конфиденциальная информация	10
1.6 Информация о производстве Товара в ЕАЭС	11
1.7 Публичные слушания.....	13
1.8 Комментарии заинтересованных лиц, поступившие в рамках расследования.	14
1.8.1 Наличие причинно-следственной связи между возросшим импортом и серьезным ущербом отрасли экономики государств – членов ЕАЭС	16
1.8.2 Зависимость производителей Товара в ЕАЭС от условий поставок сырья независимыми производителями проката	19
1.8.3 Возможное влияние специальной защитной меры на рынок Союза	20
2. Описание товара.....	24
2.1 Товар – объект расследования и аналогичный или непосредственно конкурирующий товар	24
2.2 Анализ комментариев заинтересованных лиц касательно товара – объекта расследования и аналогичного или непосредственно конкурирующего товара....	42
2.2.1 Стабильность механических и геометрических характеристик Товара, производимого в ЕАЭС	42
2.2.2 Ограниченность сортамента Товара, производимого в ЕАЭС.....	44
2.2.3 Сравнение технологии производства (колпаковый отжиг и непрерывный отжиг).....	45
2.2.4 Претензии к качеству и работа с рекламациями.....	46
2.3 Выводы	47
3. Установление наличия возросшего импорта белой жести	49
3.1 Режим ввоза белой жести на ТТ ЕАЭС.....	49
3.2 Объем импорта белой жести на ТТ ЕАЭС.....	49
3.3 Страны – поставщики белой жести	52
3.4 Динамика цен импортной белой жести.....	55
3.5 Выводы	56
4. Непредвиденные обстоятельства и эффект обязательств государств – членов ЕАЭС, являющихся членами ВТО, по статье II ГАТТ 1994	57
4.1 Избыточные мощности по производству белой жести	61
4.2 Ограничительные меры в торговле белой жестью	63
4.2.1 Меры торговой защиты в отношении импорта белой жести	63
4.2.2 Меры США в отношении металлургической продукции	67
4.2.3 Меры Европейского союза в отношении металлургической продукции...	68

4.3 Выводы	73
5. Установление наличия серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта.....	75
5.1 Анализ состояния рынка Союза	75
5.1.1 Объемы видимого потребления, реализации и импорта на рынке Союза ..	75
5.1.2 Структура видимого потребления на ТТ ЕАЭС	77
5.2 Анализ цен импорта Товара и цен аналогичного или непосредственного конкурирующего товара на рынке Союза	78
5.3 Анализ влияния возросшего импорта на производителей Товара ЕАЭС	81
5.3.1 Производственное и торговое положение	81
5.3.2 Финансовое положение	85
5.3.2.1 Структура себестоимости Товара.....	85
5.3.2.2 Финансово-экономические показатели	86
5.3.3 Численность персонала, заработная плата, производительность труда.....	89
5.4 Анализ влияния других факторов.....	90
5.4.1 Экспорт Товара с ТТ ЕАЭС	90
5.4.2 Внутренняя конкуренция	91
5.5 Выводы	92
5.6 План мероприятий отрасли экономики по адаптации к работе в условиях иностранной конкуренции в течение срока действия специальной защитной меры	94
6. Выводы и предложения.....	95
6.1 Выводы	95
6.2 Предложения.....	95

Введение

Настоящий Доклад содержит выводы, подготовленные Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент или «орган, проводящий расследования» и ЕЭК или Комиссия соответственно) по результатам специального защитного расследования в отношении белой жести (далее по тексту настоящего Доклада также используется сокращение «Товар»)¹, ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – расследование)².

В соответствии со статьями 48 – 49 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и соответствующими положениями Протокола о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, являющегося приложением № 8 к Договору (далее – Протокол), в ходе специального защитного расследования подлежат анализу импортные поставки на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ТТ ЕАЭС и Союз или ЕАЭС соответственно), в том числе на предмет наличия возросшего импорта, а также производственно-экономическое состояние отрасли экономики государств – членов Союза.

При подготовке настоящего Доклада использована информация, имеющаяся в распоряжении Департамента и (или) полученная в рамках расследования от заинтересованных лиц и уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС³. Для целей анализа информации по рынку Союза проанализированы данные по всем государствам – членам ЕАЭС: Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации.

Неконфиденциальная версия настоящего Доклада подготовлена с учетом отнесения информации к конфиденциальной на основании пунктов 254 – 258 Протокола.

¹ Подробное описание товара – объекта расследования приведено в разделе 2 «Описание товара» настоящего Доклада.

² Информация по расследованию размещена в тематическом разделе «Защита внутреннего рынка» Портала общих информационных ресурсов и открытых данных на официальном сайте ЕАЭС в сети Интернет и доступна по адресу: <https://remedies.eaeunion.org/dimd/ru/security/investigations/card/SG-13>.

³ Подробнее об используемых Департаментом данных см. часть 1.2 «Заинтересованные лица и сбор информации» раздела 1 «Информация по процедурным вопросам» настоящего Доклада.

1. Информация по процедурным вопросам

1.1 Начало расследования

Специальное защитное расследование начато Департаментом 4 марта 2026 г. в соответствии с приказом директора Департамента от 20 февраля 2026 г. № 2 «О начале специального защитного расследования в отношении белой жести, ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза».

Основанием для начала расследования послужило заявление о проведении специального защитного расследования в отношении белой жести, ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Заявление), поданное ООО «Металлопрокатная компания» (далее – предприятие-заявитель) и поддержанное ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» (далее – предприятие, поддержавшее Заявление)⁴.

В соответствии с пунктом 2.1 Регламента принятия решений и подготовки проектов решений Евразийской экономической комиссии по вопросам специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 7 марта 2012 г. № 1 (далее – Регламент принятия решений), о поступлении Заявления уведомлены Правительство Республики Армения, Министерство экономики Республики Беларусь, Министерство иностранных дел Республики Беларусь, Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан, Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики и Министерство экономического развития Российской Федерации⁵.

В соответствии с положениями статьи 3.3 Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны, уполномоченный орган Китайской Народной Республики (Министерство коммерции Китайской Народной Республики) уведомлен о поступлении Заявления⁶.

Датой начала настоящего расследования в соответствии с пунктом 205 Протокола является дата публикации уведомления о начале расследования на официальном сайте Союза⁷.

На основании пункта 2.2 Регламента принятия решений уведомление о начале расследования направлено уполномоченным органам государств – членов ЕАЭС (Правительство Республики Армения, Министерство экономики Республики

⁴ Вх. Департамента от 23 декабря 2025 г. № ДЗВР-462конф.

⁵ Исх. Департамента от 23 декабря 2025 г. № 14-731дсп.

⁶ Исх. Департамента от 13 февраля 2026 г. № 14-70.

⁷ См. уведомление «О начале специального защитного расследования в отношении белой жести, ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (публикация № 2026/472/SG13), опубликованное 4 марта 2026 г. на официальном сайте Союза: <https://docs.eaeunion.org/documents/166/10536/>.

Беларусь, Министерство иностранных дел Республики Беларусь, Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан, Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики и Министерство экономического развития Российской Федерации)⁸.

Уведомление о начале расследования в соответствии с пунктами 204 и 261 Протокола также направлено:

а) предприятию-заявителю⁹;

б) уполномоченным органам экспортирующих третьих стран¹⁰: Представительству Европейского союза в Российской Федерации, Посольству Объединенных Арабских Эмиратов в Российской Федерации, Министерству коммерции Китайской Народной Республики, Министерству промышленности и торговли Социалистической Республики Вьетнам, Организации по развитию торговли Исламской Республики Иран, Министерству внутренней и внешней торговли Республики Сербия, Министерству торговли Турецкой Республики;

в) известным органу, проводящему расследования, производителям и (или) экспортерам Товара в третьих странах¹¹;

г) известным органу, проводящему расследования, заинтересованным лицам ЕАЭС (производителям, импортерам и потребителям белой жести в ЕАЭС)¹²: ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», АО «Qarmet», ООО «ТД Рамтекс-Трейдинг», ОАО «Рогачевский МКК», ООО «Завод АллуАр», АО «Калининградский тарный комбинат» (далее – АО «КТК»), ООО «Банкон», ООО «Румопак», ООО «Завод упаковочных изделий ТОКК», ООО «ТОКК Металлпак», ООО «Приморский тарный комбинат», ООО «Арнест МеталлПак», ООО «СТиМ Брест», ОАО «Глубокский МКК», ООО «ММК-Луч», ООО «Эвиосис Пэкэджинг Кубань» (далее – ООО «Эвиосис»), ЗАО «Метарус Калининград», а также иных известным органу, проводящему расследования, потребителям и импортерам Товара в ЕАЭС.¹³

⁸ Исх. Департамента от 4 марта 2026 г. № 14-108.

⁹ Исх. Департамента от 4 марта 2026 г. № 14-120.

¹⁰ Исх. Департамента от 4 марта 2026 г. № 14-106, № 14-107, № 14-109, № 14-111, № 14-113, № 14-115, № 14-117.

¹¹ Исх. Департамента от 4 марта 2026 г. № 14-119.

¹² Исх. Департамента от 4 марта 2026 г. № 14-120.

¹³ Полный перечень потребителей и импортеров Товара в ЕАЭС не раскрывается в неконфиденциальной версии настоящего Доклада, поскольку данные сведения получены от предприятия-заявителя на конфиденциальной основе. Раскрытие этих данных повлечет за собой неблагоприятные последствия для предприятия-заявителя и предоставит другим участникам рынка необоснованные конкурентные преимущества перед иными лицами (вх. Департамента от 23 декабря 2025 г. № ДЗВР-462конф).

1.2 Заинтересованные лица и сбор информации

В соответствии с пунктом 209 Протокола предприятие-заявитель и предприятие, поддержавшее Заявление, признаны участниками расследования с даты его начала.

В ходе расследования о своем намерении участвовать в проводимом расследовании заявили и признаны в качестве участников расследования следующие заинтересованные лица: Европейская комиссия¹⁴, Отдел по торгово-экономическим вопросам Посольства Китайской Народной Республики в Российской Федерации¹⁵, Правительство Малайзии¹⁶, Министерство торговли Турецкой Республики¹⁷, Правительство Республики Индия¹⁸, АО «Qarmet»¹⁹, ООО «ТД Рамтекс-Трейдинг»²⁰, ОАО «Рогачевский МКК»²¹, ООО «Завод АллуАр»²², АО «КТК»²³, ООО «Банкон»²⁴, ООО «Румопак»²⁵, ООО «Завод упаковочных изделий ТОКК»²⁶, ООО «ТОКК Металлпак»²⁷, ООО «Приморский тарный комбинат»²⁸, ООО «Арнест МеталлПак»²⁹, Jiangsu New Comat Material Co., Ltd.³⁰, Jiangsu Youfu Sheet Technology Co., Ltd.³¹

Намерение принять участие в проводимом расследовании также выразила компания Suzhou Goodim Metal Technology Co., Ltd. Заявление указанной компании не содержало документов, подтверждающих статус заинтересованного лица в понимании пункта 259 Протокола, в связи с чем в ее адрес был направлен соответствующий запрос Департамента.³² Ответ на указанный запрос не поступил.

В соответствии с пунктом 213 Протокола участникам расследования предоставлена возможность ознакомления с неконфиденциальными материалами расследования посредством обеспечения доступа к электронной библиотеке, размещенной в тематическом разделе «Защита внутреннего рынка» Портала общих информационных ресурсов и открытых данных на официальном сайте ЕАЭС в сети Интернет. На основании поступивших в адрес Департамента заявлений

¹⁴ Исх. Департамента от 19 марта 2026 г. № 14-157.

¹⁵ Исх. Департамента от 25 марта 2026 г. № 14-175.

¹⁶ Исх. Департамента от 25 марта 2026 г. № 14-176.

¹⁷ Исх. Департамента от 3 апреля 2026 г. № 14-206.

¹⁸ Исх. Департамента от 24 апреля 2026 г. № 14-250.

¹⁹ Исх. Департамента от 1 апреля 2026 г. № 14-194.

²⁰ Исх. Департамента от 19 марта 2026 г. № 14-156.

²¹ Исх. Департамента от 30 марта 2026 г. № 14-187.

²² Исх. Департамента от 30 марта 2026 г. № 14-182.

²³ Исх. Департамента от 19 марта 2026 г. № 14-156.

²⁴ Исх. Департамента от 19 марта 2026 г. № 14-156.

²⁵ Исх. Департамента от 25 марта 2026 г. № 14-174.

²⁶ Исх. Департамента от 26 марта 2026 г. № 14-177.

²⁷ Исх. Департамента от 26 марта 2026 г. № 14-177.

²⁸ Исх. Департамента от 30 марта 2026 г. № 14-183.

²⁹ Исх. Департамента от 30 марта 2026 г. № 14-184.

³⁰ Исх. Департамента от 30 марта 2026 г. № 14-185.

³¹ Исх. Департамента от 30 марта 2026 г. № 14-188.

³² Исх. Департамента от 13 апреля 2026 г. № 14-231.

от участников расследования учетные данные для доступа к указанной электронной библиотеке предоставлены предприятию-заявителю, Правительству Малайзии, Правительству Республики Индия, АО «Qarmet», ООО «ТД Рамтекс-Трейдинг», ОАО «Рогачевский МКК», ООО «Завод АллуАр», АО «КТК», ООО «Румопак», ООО «Завод упаковочных изделий ТОКК», ООО «ТОКК Металлпак», ООО «Приморский тарный комбинат», ООО «Арнест МеталлПак», Jiangsu Youfu Sheet Technology Co., Ltd.

В целях получения информации, необходимой для проведения расследования, Департаментом на основании пункта 239 Протокола направлены:

А. Вопросник для производителя Евразийского экономического союза (далее – Вопросник для производителя) и Вопросник для связанной организации, участвующей в реализации товара (далее – Вопросник для связанной организации), в адрес всех известных органу, проводящему расследования, производителей Товара в ЕАЭС: ООО «Металлопрокатная компания», ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», АО «Qarmet», ОАО «Белцветмет».³³

Ответы на Вопросник для производителя и, если применимо, Вопросник для связанной организации получены от ООО «Металлопрокатная компания»³⁴, ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат»³⁵ и ОАО «Белцветмет»³⁶.

В целях уточнения информации, представленной в ответах на Вопросник для производителя и, если применимо, Вопросник для связанной организации, Департамент направил дополнительные запросы в адрес ООО «Металлопрокатная компания»³⁷, ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат»³⁸, ОАО «Белцветмет»³⁹ и получил соответствующие ответы⁴⁰.

В соответствии с пунктом 242 Протокола и в целях проверки точности и достоверности информации, представленной ООО «Металлопрокатная компания» в ответе на Вопросник для производителя, Департамент осуществил проверочные мероприятия в период с 20 июля по 24 июля 2026 г. по месту нахождения ООО «Металлопрокатная компания».

В ходе проверочных мероприятий проведено сопоставление данных, представленных ООО «Металлопрокатная компания» в ответе на Вопросник для производителя, с данными, полученными из информационных систем, используемых для ведения учета на предприятии. Результаты проверочных мероприятий учтены при подготовке настоящего Доклада.

³³ Исх. Департамента от 11 марта 2026 г. № 14-138, от 28 мая 2026 г. № 14-327.

³⁴ Вх. Департамента от 7 мая 2026 г. № ДЗВР-219конф/SG-13.

³⁵ Вх. Департамента от 23 апреля 2026 г. № ДЗВР-199конф/SG-13.

³⁶ Вх. Департамента от 10 июля 2026 г. № ДЗВР-330конф/SG-13.

³⁷ Исх. Департамента от 8 июня 2026 г. № ДЗВР-32конф/SG-13.

³⁸ Исх. Департамента от 25 июня 2026 г. № ДЗВР-33конф/SG-13.

³⁹ Исх. Департамента от 15 июля 2026 г. № ДЗВР-41конф/SG-13.

⁴⁰ Вх. Департамента от 22 июня 2026 г. № ДЗВР-287конф/SG-13, от 9 июля 2026 г. № ДЗВР-328конф/SG-13, от 21 июля 2026 г. № ДЗВР-358конф/SG-13, от 28 июля 2026 г. № ДЗВР-373конф/SG-13.

Информация, поступившая от ООО «Металлопрокатная компания», ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» и ОАО «Белцветмет», учтена при подготовке настоящего Доклада.

Б. Вопросник для потребителя Евразийского экономического союза (далее – Вопросник для потребителя) в адрес потребителей и импортеров Товара⁴¹: ООО «ТД Рамтекс-Трейдинг», ООО «СТиМ Брест», ОАО «Рогачевский МКК», ОАО «Глубокский МКК», ООО «Завод АллуАр», АО «Калининградский тарный комбинат», ООО «Завод упаковочных изделий ТОКК», ООО «ТОКК Металлпак», ООО «Арнест МеталлПак», ООО «Приморский тарный комбинат», ООО «РУМОПАК», ЗАО «Метарус Калининград», ООО «ММК-Луч», ООО «Эвиосис», ООО «Банкон» и иных известных органу, проводящему расследования, потребителей и импортеров Товара в ЕАЭС.⁴²

Ответы на Вопросник для потребителя поступили от ООО «ММК-Луч»⁴³, ООО «Эвиосис»⁴⁴, ООО «ТОКК Металлпак»⁴⁵, АО «КТК»⁴⁶. В целях уточнения информации Департамент направил дополнительные запросы в адрес указанных компаний⁴⁷. Ответы на дополнительные запросы представили ООО «Эвиосис»⁴⁸, АО «КТК»⁴⁹, ООО «ТОКК Металлпак»⁵⁰ и ООО «ММК-Луч»⁵¹. Информация, поступившая от ООО «Эвиосис», АО «КТК», ООО «ТОКК Металлпак» в ответах на Вопросник для потребителя, учтена при подготовке настоящего Доклада в части анализа комментариев заинтересованных лиц.⁵² Информация от ООО «ММК-Луч», представленная в ответе на Вопросник для потребителя, учтена в ходе расследования.

ЗАО «Метарус Калининград»⁵³ и ОАО «Глубокский МКК»⁵⁴ сообщили, что не использовали импортный Товар.

ООО «СТиМ Брест»⁵⁵ сообщило, что основной объем Товара закупается у ООО «Металлопрокатная компания».

⁴¹ Исх. Департамента от 1 апреля 2026 г. № 14-196.

⁴² Полный перечень потребителей и импортеров Товара не раскрывается в неконфиденциальной версии настоящего Доклада, поскольку данные сведения получены от предприятия-заявителя на конфиденциальной основе. Раскрытие этих данных повлечет за собой неблагоприятные последствия для предприятия-заявителя и предоставит другим участникам рынка необоснованные конкурентные преимущества перед иными лицами (вх. Департамента от 23 декабря 2025 г. № ДЗВР-462конф).

⁴³ Вх. Департамента от 14 мая 2026 г. № ДЗВР-231конф/SG-13.

⁴⁴ Вх. Департамента от 15 мая 2026 г. № ДЗВР-232конф/SG-13.

⁴⁵ Вх. Департамента от 29 мая 2026 г. № ДЗВР-251/SG-13.

⁴⁶ Вх. Департамента от 29 мая 2029 г. № ДЗВР-253/SG-13.

⁴⁷ Исх. Департамента от 1 июля 2026 г. № 14-467, от 1 июля 2026 г. № 14-468, от 1 июля 2026 г. № ДЗВР-37конф/SG-13, от 2 июля 2026 г. № ДЗВР-38конф/SG-13.

⁴⁸ Вх. Департамента от 14 июля 2026 г. № ДЗВР-341конф/SG-13.

⁴⁹ Вх. Департамента от 16 июля 2026 г. № ДЗВР-350конф/SG-13.

⁵⁰ Вх. ЕЭК от 28 июля 2026 г. № 13000.

⁵¹ Вх. Департамента от 18 августа 2026 г. № ДЗВР-414конф/SG-13.

⁵² См. часть 1.8 «Комментарии заинтересованных лиц» раздела 1 «Информация по процедурным вопросам» настоящего Доклада.

⁵³ Вх. ЕЭК от 18 мая 2026 г. № 8346.

⁵⁴ Вх. ЕЭК от 19 мая 2026 г. № 8385.

⁵⁵ Вх. Департамента от 24 июня 2026 г. № ДЗВР-296конф/SG-13.

1.3 Взаимодействие с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС

В ходе расследования органом, проводящим расследования, направлен ряд запросов о предоставлении статистических данных по импорту (экспорту) Товара и копий коммерческой и технической документации, использованной при таможенном декларировании Товара, в уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС в сфере таможенного дела, о предоставлении перечня производителей Товара и информации об объемах производства Товара в разбивке по предприятиям – производителям Товара в уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС в сфере статистического учета, а также о предоставлении сведений о датах согласования тарифных уступок в рамках переговоров о вступлении во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО) в уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС, являющихся членами ВТО.

Представленные уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС ответы на запросы учтены при подготовке настоящего Доклада.

1.4 Анализируемые периоды

В целях установления наличия возросшего импорта и причинения серьезного ущерба отрасли экономики государств – членов ЕАЭС Департаментом определен период с 1 января 2025 г. по 31 декабря 2025 г.

В целях анализа состояния отрасли экономики государств – членов ЕАЭС Департаментом учитывались тенденции на рынке государств – членов ЕАЭС в период с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2025 г. (далее по тексту также используется термин «анализируемый период»).

При указании тенденций в изменении показателей за период с 2023 по 2025 год данные 2025 года сравниваются с данными 2023 года.

В целях установления наличия возросшего импорта и причинения серьезного ущерба отрасли экономики государств – членов ЕАЭС 2025 год рассматривается в том числе в разрезе кварталов. В соответствующих случаях указание тенденций в изменении показателей производится на основании сопоставления данных в разбивке по кварталам за 2025 год с данными аналогичных кварталов 2024 года.

1.5 Расчеты и конфиденциальная информация

Основной объем расчетов в настоящем Докладе осуществлен в MS Excel на базе данных, полученных от государственных органов исполнительной власти и заинтересованных лиц ЕАЭС, с точностью до килограммов, долларов США, российских рублей и т.д. Для наглядного представления результатов расчетов в таблицы настоящего Доклада включены данные, выраженные в тоннах, тысячах российских рублей, долларах США и т.д., а по некоторым показателям представлены данные, округленные до целого значения или одного, двух знаков

после запятой. Учитывая, что при расчете в MS Excel используются числа с точностью до 10 знаков и более после запятой, использование округленных значений для определения размера расчетных величин, приведенных в настоящем Докладе (динамика показателей, доля, отношение и т.д.), может привести к результатам, незначительно отличающимся от приведенных в настоящем Докладе.

На основании пунктов 254 и 258 Протокола конфиденциальные данные, анализируемые в рамках настоящего расследования, не могут быть раскрыты в неконфиденциальной версии настоящего Доклада. В этой связи в целях обеспечения понимания существа конфиденциальной информации с учетом требований о необходимом уровне ее защиты, орган, проводящий расследования, в зависимости от структуры такой информации использует несколько способов представления данных. Для представления конфиденциальных данных, содержащихся в текстовой части настоящего Доклада, используются обобщение и неконфиденциальное резюме⁵⁶. Конфиденциальная информация в виде числовых значений представлена в неконфиденциальной версии настоящего Доклада с использованием диапазонов абсолютных значений⁵⁷, индексов⁵⁸ и динамики⁵⁹ показателей (а также их диапазонов).

1.6 Информация о производстве Товара в ЕАЭС

Производство Товара в ЕАЭС в анализируемом периоде осуществляли компании, перечисленные в таблицах 1.6.1 и 1.6.2 настоящего Доклада, которые составляли отрасль экономики государств – членов ЕАЭС (далее – отрасль экономики). Объемы производства Товара, предприятиями, представившими ответ на Вопросник для производителя, приведены в таблице 1.6.1 настоящего Доклада.

⁵⁶ Обобщение и неконфиденциальное резюме содержат истолкование смысла или интерпретацию конфиденциальной информации в объеме, необходимом для целей проводимого анализа.

⁵⁷ Диапазоны абсолютных значений отражают минимальный и максимальный уровни показателя, действительное значение которого находится в указанных пределах.

⁵⁸ Индекс характеризует относительное изменение уровня исследуемого показателя по сравнению с другим его уровнем, принятым за базу сравнения. В рамках настоящего Доклада принятый за базу сравнения уровень обозначается как «=100», если не указано иное.

⁵⁹ Динамика характеризует последовательное изменение во времени уровня исследуемого показателя, выраженное в процентах или в процентных пунктах.

Таблица 1.6.1

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Объем производства Товара в ЕАЭС ⁶⁰	т	=100	84-99	73-88
Объем производства Товара предприятиями, представившими ответ на Вопросник для производителя ⁶¹ , в том числе:	т	=100	100-120	82-99
ООО «Металлопрокатная компания» (в том числе для ОАО «Белцветмет») ⁶²	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» ⁶³	т			

⁶⁰ Объем производства Товара в ЕАЭС определен Департаментом на основании следующей информации.

Министерство экономики Республики Армения сообщило об отсутствии производства Товара в Республике Армения (вх. ЕЭК от 1 апреля 2026 г. № 5522).

Национальный статистический комитет Республики Беларусь сообщил о невозможности предоставления запрашиваемой информации, поскольку информация по Товару не разрабатывается статистическими классификаторами (вх. ЕЭК от 1 апреля 2026 г. № 5441). По результатам анализа всей доступной в ходе расследования информации, в том числе открытых источников, Департамент пришел к выводу, что единственным производителем Товара в Республике Беларусь является ООО «Металлопрокатная компания».

Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан направило информацию в пределах компетенции (вх. ЕЭК от 25 мая 2026 г. № 8719ДСП). По результатам анализа представленной информации, в том числе с использованием ресурсов сети Интернет, Департамент пришел к выводу, что единственным производителем Товара в Республике Казахстан является АО «Qarmet».

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики сообщил, что на территории Кыргызской Республики белая жезь не производится (вх. ЕЭК от 9 апреля 2026 г. № 6079).

Федеральная служба государственной статистики сообщила, что предоставление перечня предприятий-производителей конкретных видов продукции, а также объемов произведенной ими продукции не представляется возможным, поскольку информация по Товару не разрабатывается (вх. ЕЭК от 18 марта 2026 г. № 4502). При этом Федеральная служба государственной статистики также представила перечень юридических лиц, не относящихся к производителям Товара. По результатам анализа всей доступной в ходе расследования информации, в том числе открытых источников, Департамент пришел к выводу, что единственным производителем Товара в Российской Федерации является ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат».

С учетом вышеизложенного объем производства Товара в ЕАЭС определен на основании данных по объемам производства Товара ООО «Металлопрокатная компания» (в том числе для ОАО «Белцветмет»), ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» и АО «Qarmet».

В неконфиденциальной версии настоящего Доклада данные по показателю «Объем производства Товара в ЕАЭС» не раскрываются, поскольку с учетом данных, доступных в открытых источниках, предприятия, представившие ответ на Вопросник для производителя, смогут оценить конфиденциальные показатели друг друга.

⁶¹ В неконфиденциальной версии настоящего Доклада данные по показателям «Объем производства Товара предприятиями, представившими ответ на Вопросник для производителя» и «Доля предприятий, представивших ответ на Вопросник для производителя, в объеме производства Товара в ЕАЭС» не раскрываются поскольку предприятия, представившие ответ на Вопросник для производителя, смогут оценить конфиденциальные показатели друг друга.

⁶² Вх. Департамента от 7 мая 2026 г. № ДЗВР-219конф/SG-13, от 10 июля 2026 г. № ДЗВР-330конф/SG-13, от 22 июня 2026 г. № ДЗВР-287конф/SG-13, от 21 июля 2026 г. № ДЗВР-358конф/SG-13, от 28 июля 2026 г. № ДЗВР-373конф/SG-13 (ответы ООО «Металлопрокатная компания» и ОАО «Белцветмет» на Вопросник для производителя).

Показатель «Объем производства Товара ООО «Металлопрокатная компания» (в том числе для ОАО «Белцветмет»)» не раскрывается в неконфиденциальной версии настоящего Доклада, так как представлен компаниями на конфиденциальной основе. Раскрытие данных сведений предоставит значительное конкурентное преимущество третьим лицам.

⁶³ Вх. Департамента от 23 апреля 2026 г. № ДЗВР-199конф/SG-13, от 9 июля 2026 г. № ДЗВР-328конф/SG-13 (ответ ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» на Вопросник для производителя).

Показатель «Объем производства Товара ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» не раскрывается в неконфиденциальной версии настоящего Доклада, так как представлен предприятием на конфиденциальной основе. Раскрытие данных сведений предоставит значительное конкурентное преимущество третьим лицам.

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Доля предприятий, представивших ответ на Вопросник для производителя, в объеме производства Товара в ЕАЭС	%	[более 80] ⁶⁴		

На долю предприятий, представивших ответ на Вопросник для производителя, за анализируемый период приходилось [более 80] % от объема производства Товара в ЕАЭС, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 49 Договора.

Данные по объему производства Товара предприятием отрасли экономики, не представившим ответ на Вопросник для производителя, приведены в таблице 1.6.2 настоящего Доклада.

Таблица 1.6.2

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Объем производства Товара предприятием, не представившим ответ на Вопросник для производителя (АО «Qarmet») ⁶⁵	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
Доля предприятия, не представившего ответ на Вопросник для производителя, в объеме производства Товара в ЕАЭС	%	[менее 20] ⁶⁶		

На долю предприятия отрасли экономики, не представившего ответ на Вопросник для производителя, за анализируемый период приходилось [менее 20] % от объема производства Товара в государствах – членах ЕАЭС.

1.7 Публичные слушания

На основании поступившего в адрес Департамента ходатайства Правительства Республики Индия⁶⁷ в рамках расследования 29 июня 2026 г. состоялись публичные слушания.

Уведомление о проведении публичных слушаний опубликовано на официальном сайте Союза⁶⁸, направлено компаниям⁶⁹ и уполномоченным

⁶⁴ Рассчитано как выраженное в процентах отношение совокупного объема производства Товара предприятиями, представившими ответ на Вопросник для производителя, за период с 2023 по 2025 год к совокупному объему производства Товара в ЕАЭС за указанный период.

⁶⁵ Письмо Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан от 25 мая 2026 г. № 8719ДСП.

В неконфиденциальной версии настоящего Доклада показатель не раскрывается, поскольку информация была представлена Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан в формате «Для служебного пользования».

⁶⁶ Рассчитано как выраженное в процентах отношение совокупного объема производства Товара АО «Qarmet» за период с 2023 по 2025 год к совокупному объему производства Товара в ЕАЭС за указанный период.

⁶⁷ Вх. Департамента от 22 апреля 2026 г. № 6868.

⁶⁸ См. уведомление Департамента «О проведении публичных слушаний в рамках специального защитного расследования в отношении белой жести, ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (публикация № 2026/486/SG13), опубликованное 10 июня 2026 г. на официальном сайте ЕАЭС и доступное по следующей ссылке: <https://docs.eaeunion.org/documents/166/10726/>.

⁶⁹ Исх. Департамента от 10 июня 2026 г. № 14-412, 14-421.

органам⁷⁰ Европейского союза, Китайской Народной Республики, Малайзии, Турецкой Республики и Республики Индия, получившим статус участника расследования.

Участие в публичных слушаниях приняли представители следующих заинтересованных лиц: предприятия-заявителя⁷¹, Отдела по торгово-экономическим вопросам Посольства Китайской Народной Республики в Российской Федерации⁷², ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат»⁷³, АО «КТК»⁷⁴, ООО «ТОКК Металлпак»⁷⁵, ООО «Завод АллуАр»⁷⁶, ООО «Банкон»⁷⁷, ООО «Румопак»⁷⁸, ООО «Приморский тарный комбинат»⁷⁹.

По итогам публичных слушаний в установленные сроки соответствующие комментарии в Департамент представили следующие участники расследования: предприятие-заявитель⁸⁰, ООО «ТОКК Металлпак»⁸¹.

Комментарии указанных участников расследования, поступившие по итогам состоявшихся публичных слушаний, учтены при подготовке настоящего Доклада.

1.8 Комментарии заинтересованных лиц, поступившие в рамках расследования

В рамках расследования в Департамент поступили комментарии:

– к уведомлению о начале расследования, опубликованному на официальном сайте Союза, – от Посольства Мексиканских Соединенных Штатов (далее – Мексика) в Российской Федерации⁸², Министерства торговли Турецкой Республики⁸³, Министерства инвестиций, торговли и промышленности Малайзии⁸⁴, Министерства коммерции Китайской Народной Республики⁸⁵;

– в отношении неконфиденциальной версии Заявления – от Правительства Республики Индия⁸⁶;

– в рамках ответов на Вопросник для потребителя – от потребителей и (или) импортеров Товара ООО «ТОКК Металлпак», АО «КТК» и ООО «Эвиосис»;

⁷⁰ Исх. Департамента от 10 июня 2026 г. № 14-413, 14-415, 14-416, 14-417, 14-419.

⁷¹ Вх. ЕЭК от 23 июня 2026 г. № 10915.

⁷² Вх. ЕЭК от 23 июня 2026 г. № 10807.

⁷³ Вх. ЕЭК от 16 июня 2026 г. № 10369.

⁷⁴ Вх. ЕЭК от 18 июня 2026 г. № 10574.

⁷⁵ Вх. ЕЭК от 19 июня 2026 г. № 10642.

⁷⁶ Вх. ЕЭК от 13 июня 2026 г. № 10845.

⁷⁷ Вх. ЕЭК от 25 июня 2026 г. № 11049.

⁷⁸ Вх. ЕЭК от 25 июня 2026 г. № 11017.

⁷⁹ Вх. ЕЭК от 25 июня 2026 г. № 11052.

⁸⁰ Вх. Департамента от 14 июля 2026 г. № ДЗВР-352/SG-13.

⁸¹ Вх. Департамента от 15 июля 2026 г. № ДЗВР-353/SG-13.

⁸² Вх. ЕЭК от 23 марта 2026 г. № 4735.

⁸³ Вх. ЕЭК от 27 марта 2026 г. № 5128.

⁸⁴ Вх. ЕЭК от 1 апреля 2026 г. № 5484.

⁸⁵ Вх. ЕЭК от 6 апреля 2026 г. № 5732.

⁸⁶ Вх. ЕЭК от 17 июля 2026 г. № 12403. Комментарии поступили после истечения срока, указанного в разделе 4 уведомления Департамента «О начале специального защитного расследования в отношении белой жести, ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза».

– по итогам публичных слушаний – от предприятия-заявителя, ООО «ТОКК Металлпак»;

– в рамках ответов на вопросы, поставленные Департаментом в ходе проверочного визита, – от предприятия-заявителя⁸⁷.

Уполномоченные органы стран-экспортеров (Республики Индия, Малайзии, Турецкой Республики, Мексики) предложили исключить отдельные государства из охвата потенциальной специальной защитной меры, ссылаясь на незначительный объем поставок в анализируемый период, статус развивающихся стран, отсутствие причинно-следственной связи между импортом и ущербом отрасли экономики. Правительство Малайзии и Правительство Республики Индия дополнительно привели доводы об отсутствии достаточного уровня доказательств наличия серьезного ущерба и необходимости проведения анализа факторов, не связанных с импортом.

Министерство коммерции Китайской Народной Республики представило комментарии, в которых указало на то, что рынок белой жести в ЕАЭС преимущественно обеспечивается за счет собственного производства и не испытывает, по мнению уполномоченного органа Китайской Народной Республики (далее – КНР), заметного давления со стороны импортных поставок, поскольку отдельные производители ЕАЭС (в частности, ПАО «Северсталь») в 2025 году, по сведениям китайской стороны, осуществляли экспортные поставки белой жести в объеме около 50 000 тонн. Уполномоченный орган КНР также указал на то, что китайская продукция (сверхтонкая пищевая жесь толщиной 0,15 – 0,20 мм повышенной коррозионной стойкости) является полезным дополнением представленного на рынке ЕАЭС ассортимента и не может быть полностью замещена продукцией местного производства.

В рамках ответов на Вопросник для потребителя ООО «ТОКК Металлпак», АО «КТК» и ООО «Эвиосис» указали на нестабильность механических и геометрических характеристик (толщина, свойства по длине рулона) производимого в ЕАЭС Товара, отсутствие производства отдельных разновидностей белой жести в ЕАЭС, технологические различия между Товаром, производимым в ЕАЭС, и импортным товаром, наличие претензий к качеству, высокую зависимость стоимости от цен на исходные материалы.

Предприятие-заявитель в комментариях по итогам публичных слушаний, а также в ответах на вопросы, поставленные Департаментом в ходе проверочного визита, отметило, что факт значительного роста импорта Товара в 2025 году и в первом полугодии 2026 года не оспаривался ни одним из участников публичных слушаний, включая отдельных потребителей белой жести; отрасль экономики государств – членов ЕАЭС способна производить в необходимых рыночных объемах требуемый ассортимент Товара, включая тонкую и толстую белую жесь. Предприятие-заявитель отметило, что аргументы отдельных потребителей о необходимости использования исключительно белой жести китайского

⁸⁷ Вх. Департамента от 17 августа 2026 г. № ДЗВР-408/SG-13.

производства ввиду особых требований к качеству не подтверждены объективными данными о приобретении потребителями нового оборудования, требующего специального сырья, а также указало на то, что рост импорта в существенной степени обусловлен ценовым фактором, а не объективной технической непригодностью Товара, производимого в ЕАЭС.

ООО «ТОКК Металлпак» в рамках комментариев, представленных по итогам публичных слушаний, указало на низкую конкуренцию среди производителей ЕАЭС, дефектность продукции отдельных производителей Товара в ЕАЭС (ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», АО «Qarmet»), сопоставимость цен импортного товара с отечественным при более выгодных условиях оплаты у предприятия-заявителя, риск общего роста цен на белую жечь и упаковку при потенциальном введении специальной защитной меры, а также зависимость производителей Товара в ЕАЭС от условий поставок сырья независимыми производителями проката.

Результаты проработки указанных комментариев отражены в части 1.8 «Комментарии заинтересованных лиц, поступившие в рамках расследования» раздела 1 «Информация по процедурным вопросам» настоящего Доклада в соответствующих тематических подразделах (наличие причинно-следственной связи между возросшим импортом и серьезным ущербом отрасли экономики государств – членов ЕАЭС; зависимость производителей Товара в ЕАЭС от условий поставок сырья независимыми производителями проката; возможное влияние специальной защитной меры на рынок Союза).

Вопросы, касающиеся аналогичности Товара, производимого в ЕАЭС, и Товара, ввозимого на ТТ ЕАЭС из третьих стран, рассмотрены в разделе 2 «Описание товара» настоящего Доклада.

Возможность исключения некоторых стран из охвата потенциальной специальной защитной меры проанализирована в рамках части 3.3 «Страны-поставщики белой жести» раздела 3 «Установление наличия возросшего импорта белой жести» настоящего Доклада.

1.8.1 Наличие причинно-следственной связи между возросшим импортом и серьезным ущербом отрасли экономики государств – членов ЕАЭС

Уполномоченные органы Республики Индия (далее – Индия) и Малайзии отметили, что данные о наличии серьезного ущерба, приведенные в уведомлении о начале специального защитного расследования и Заявлении, не являются достаточными в соответствии с определением серьезного ущерба в понимании статьи 4.1 Соглашения по специальным защитным мерам ВТО, поскольку указанные в уведомлении сокращение объема производства Товара на 17 % и 13 % в 2025 году по сравнению с 2023 и 2024 гг. соответственно и снижение объема реализации Товара на 10 – 11 % может свидетельствовать о временной корректировке рынка Товара в ЕАЭС.

Уполномоченные органы Индии и Малайзии также обратили внимание органа, проводящего расследования, на отсутствие явной причинно-следственной

связи между экспортом белой жести из Индии и Малайзии и серьезным ущербом отрасли экономики государств – членов ЕАЭС.

Правительство Малайзии указало, что отраженное в уведомлении о начале расследования снижение показателей отрасли экономики государств – членов ЕАЭС носит постепенный, а не резкий характер, что, по мнению данного уполномоченного органа, не соответствует повышенному стандарту доказывания серьезного ущерба, отличному от стандарта материального ущерба, применяемого в антидемпинговых расследованиях. Правительство Малайзии также указало на необходимость дополнительного анализа факторов, не связанных с импортом, а именно колебаний мировых цен на сырье (железная руда, коксующийся уголь, олово), потенциальных структурных проблем отрасли (устаревание производственных мощностей, высокие фиксированные издержки), которые способны, по мнению уполномоченного органа Малайзии, объяснить снижение уровня загрузки мощностей, а также возможного сокращения спроса на Товар со стороны потребляющих отраслей, не связанного с переключением на импортный товар.

Правительство Индии представило подробную позицию по вопросу причинно-следственной связи, состоящую из следующих доводов.

Во-первых, Правительство Индии указало, что за весь анализируемый период экспортные поставки Товара из Индии на ТТ ЕАЭС отсутствовали либо были незначительны. Ссылаясь на указанное обстоятельство, статью 4 Соглашения по специальным защитным мерам ВТО и практику органов по разрешению споров ВТО, Правительство Индии утверждает, что при отсутствии экспорта Товара из Индии причинно-следственная связь между таким экспортом и серьезным ущербом отрасли экономики государств – членов ЕАЭС объективно исключена, поскольку установление причинной связи предполагает существование предмета связи (возросшего объема импорта из соответствующего государства).

Во-вторых, Правительство Индии, ссылаясь на данные Заявления, указало, что основной прирост импорта Товара на ТТ ЕАЭС в 2023–2025 гг. пришелся на Китайскую Народную Республику, в связи с чем, по мнению данного уполномоченного органа, возможный ущерб отрасли экономики государств – членов ЕАЭС может быть связан исключительно с импортом из указанного государства, но не с импортом из Индии.

В-третьих, Правительство Индии обратило внимание на необходимость проведения анализа факторов, не относящихся к импорту в значении пункта 13 Протокола и статьи 4.2(b) Соглашения по специальным защитным мерам ВТО, указав на наличие в анализируемом периоде объективных внешних факторов, повлиявших на состояние отрасли экономики государств – членов ЕАЭС (ограничение доступа к традиционным экспортным рынкам с учетом существенной доли экспорта в структуре продаж Товара отраслью экономики, рост логистических и страховых издержек, нарушение устоявшихся цепочек поставок, общий рост цен на металлопродукцию, связанный с геополитической обстановкой).

В отношении данных комментариев Департамент отмечает следующее.

В отношении довода об отсутствии причинно-следственной связи ввиду отсутствия импорта Товара из Индии Департамент отмечает, что осуществленный

анализ структуры импорта Товара на ТТ ЕАЭС в разрезе страны происхождения отражен в части 3.3 «Страны-поставщики белой жести» раздела 3 настоящего Доклада, в том числе в части влияния данного факта на определение охвата потенциальной специальной защитной меры. Департамент отмечает, что установление причинно-следственной связи между возросшим импортом и серьезным ущербом отрасли экономики государств – членов ЕАЭС проводится Департаментом на основе анализа совокупного (кумулятивного) объема импорта Товара из всех третьих стран, охватываемых специальным защитным расследованием, а не на основе анализа вклада каждого отдельного государства-экспортера обособленно, что соответствует характеру специальной защитной меры как меры, применяемой на недискриминационной основе в отношении всего возросшего импорта Товара независимо от страны происхождения (за исключением случаев, прямо предусмотренных Протоколом и международными договорами в рамках Союза).

Применительно к доводу о доминирующей доле импорта из КНР в общем объеме возросшего импорта Департамент обращает внимание на то, что данное обстоятельство подтверждает обоснованность проведения расследования в отношении совокупного возросшего импорта Товара из третьих стран, поскольку методика установления серьезного ущерба и причинно-следственной связи не требует установления причинного вклада каждого отдельного государства-экспортера, а основывается на оценке совокупного эффекта возросшего импорта на отрасль экономики государств – членов ЕАЭС в целом. Соответствующий вывод согласуется с последовательной практикой применения специальных защитных мер в рамках Союза и не противоречит статье 2 Соглашения по специальным защитным мерам ВТО, предусматривающей возможность применения специальной защитной меры к импорту товара независимо от источника происхождения.

Применительно к доводам Правительства Малайзии о необходимости анализа факторов, не относящихся к импорту, Департамент отмечает следующее:

- колебания цен на сырье рассмотрены в пункте 5.3.2.1 «Структура себестоимости Товара» части 5.3 «Анализ влияния возросшего импорта на производителей Товара в ЕАЭС» раздела 5 «Установление наличия серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта» настоящего Доклада;
- комментарии о возможных структурных проблемах отрасли экономики, которые способны объяснить снижение уровня загрузки мощностей (устаревание производственных мощностей, высокие фиксированные издержки), не находят подтверждения в ходе настоящего расследования, поскольку в 2025 году по отношению к 2024 году снижение загрузки производственных мощностей являлось следствием снижения объема производства Товара по причине сокращающегося спроса на белую жечь, произведенную в ЕАЭС, из-за роста объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС и его доли в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС в условиях сокращения разницы между средневзвешенной ценой Товара отрасли экономики и средневзвешенной ценой импортного Товара, что привело к ухудшению производственного, торгового и финансового состояния отрасли экономики;

– возможное сокращение спроса на Товар со стороны потребляющих отраслей, не связанное с переключением на импортный товар, также не подтверждается информацией, полученной в ходе расследования, поскольку снижение объема продаж Товара в 2025 году по отношению к 2024 году было характерно только для отрасли экономики, в то время как объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС вырос (см. часть 5.1 «Анализ состояния рынка Союза» раздела 5 «Установление наличия серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта» настоящего Доклада).

Относительно доводов Правительства Индии относительно факторов, оказывающих влияние на отрасль экономики, помимо возросшего импорта, таких как рост логистических и страховых издержек, нарушение устоявшихся цепочек поставок, общий рост цен на металлопродукцию, связанный с геополитической обстановкой, ограничение доступа к традиционным экспортным рынкам, Департамент отмечает, что в материалах, представленных Правительством Индии, не уточняется, как именно указанные факторы повлияли на предприятия отрасли экономики, в том числе на продажи Товара в ЕАЭС и финансовый результат от таких продаж. Вместе с тем, по информации, полученной в ходе расследования, предприятия отрасли экономики не имеют сложностей с поставками сырья для производства Товара и транспортировкой Товара до потребителя ЕАЭС, что было также подтверждено в рамках проверочных мероприятий. Анализ влияния экспортных поставок на состояние отрасли экономики представлен в части 5.4 «Анализ влияния других факторов» раздела 5 «Установление наличия серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта» настоящего Доклада.

Департамент также отмечает, что наличие постепенного, а не одномоментного характера снижения показателей отрасли само по себе не опровергает наличие серьезного ущерба, поскольку понятие серьезного ущерба, содержащееся в Протоколе, характеризует существенное общее ухудшение положения отрасли экономики, которое может проявляться в том числе как нарастающий результат в течение всего анализируемого периода. При этом серьезный ущерб отрасли экономики вследствие возросшего импорта установлен по результатам совокупной оценки производственного, торгового и финансового положения отрасли экономики⁸⁸.

1.8.2 Зависимость производителей Товара в ЕАЭС от условий поставок сырья независимыми производителями проката

ООО «ТОКК Металлпак» указывает на зависимость цены белой жести производства ООО «Металлопрокатная компания» от цен на холоднокатаный подкат, закупаемый у ПАО «Северсталь» и ПАО «НЛМК», а также на то, что снижение стоимости подката привело к выравниванию цен на белую жечь, производимую ООО «Металлопрокатная компания», с ценами импортного товара.

⁸⁸ Подробнее см. часть 5.3 «Анализ влияния возросшего импорта на производителей Товара ЕАЭС» раздела 5 «Установление наличия серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта» настоящего Доклада.

Департамент отмечает, что готовность потребителя заменить товар – объект расследования Товаром, производимым в ЕАЭС, при выравнивании ценовых условий (что признано ООО «ТОКК Металлпак» применительно к концу 2025 года) является прямым подтверждением наличия непосредственной конкуренции товаров по смыслу пункта 2 Протокола, поскольку содержащееся в указанном пункте определение термина прямо связывает конкурирующий характер товара с готовностью потребителя заменить им товар – объект расследования в процессе потребления.

Приведенные ООО «ТОКК Металлпак» доводы о зависимости цены готового товара от цены сырья (стального подката) получили подтверждение и детализацию в представленных ООО «Металлопрокатная компания» в ходе проверочного визита сведениях, согласно которым доля горячекатаного травленого подката и олова составляет определяющую часть себестоимости белой жести, а изменение закупочных цен на сырье с лагом в [1–3] месяца транслируется в отпускные цены готовой продукции. При этом предприятием подтверждено, что оно не оказывает влияния на ценовую политику поставщиков сырья, а динамика закупочных цен на подкат в анализируемый период определялась объективными рыночными факторами (уровень спроса со стороны иных отраслей, стоимость топливно-энергетических ресурсов, курсовые колебания, ключевая ставка Банка России). Представленные предприятием данные также свидетельствуют о принятии им мер по минимизации влияния роста цен на сырье на конечную цену продукции, в частности, посредством оптимизации и диверсификации закупок.⁸⁹

Формирование себестоимости более подробно описано в пункте 5.3.2 «Финансовое положение» части 5.3 «Анализ влияния возросшего импорта на производителей Товара ЕАЭС» раздела 5 «Установление наличия серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта» настоящего Доклада.

1.8.3 Возможное влияние специальной защитной меры на рынок Союза

А. Министерство коммерции КНР в своих комментариях указало, что введение специальной защитной меры в отношении импорта Товара в том числе из КНР не будет соответствовать интересам государств – членов ЕАЭС, поскольку, по сведениям китайской стороны, из КНР на рынок ЕАЭС поставляется преимущественно белая жесть «высокого пищевого качества», «сверхтонкие листы толщиной 0,15–0,20 мм с повышенной коррозионной стойкостью», которая является «полезным дополнением» ассортимента, представленного на рынке Союза, и не может быть полностью заменена продукцией местного производства. Министерство коммерции КНР также указало, что рынок белой жести ЕАЭС в основном обеспечивается за счет собственного производства, ссылаясь на данные об экспорте ПАО «Северсталь» около 50 000 тонн белой жести в 2025 году, что, по мнению

⁸⁹ Вх. Департамента от 17 августа 2026 г. № ДЗВР-408/SG-13.

китайской стороны, свидетельствует об отсутствии со стороны отрасли ЕАЭС заметного давления импорта.

В отношении данных комментариев Департамент обращает внимание на то, что довод Министерства коммерции КНР о наличии экспортных поставок белой жести производителями ЕАЭС в размере около 50 000 тонн в 2025 году предположительно касается товара, не являющегося аналогичным по отношению к товару – объекту проводимого расследования, так как, по имеющимся в распоряжении Департамента данным, ПАО «Северсталь» не производит белую жечь, в отношении импорта которой проводится настоящее расследование. Помимо этого, факт наличия экспортных поставок сам по себе не свидетельствует об отсутствии влияния возросшего импорта на отрасль экономики государств – членов ЕАЭС и не может рассматриваться в качестве самостоятельного подтверждения того, что рынок ЕАЭС «полностью обеспечивается собственным производством». Департамент отмечает, что потенциальное наличие экспортных продаж производителей ЕАЭС не исключает одновременного наличия серьезного ущерба, причиненного возросшим импортом на внутреннем рынке Союза, поскольку данные показатели относятся к разным сегментам рынка (внутренние продажи и экспорт) и не являются взаимоисключающими свидетельствами состояния отрасли.

В отношении довода о том, что импортируемая из КНР белая жечь является «полезным дополнением» ассортимента и не может быть полностью заменена продукцией местного производства, Департамент отмечает, что данный довод по существу относится к вопросу аналогичности и (или) непосредственной конкуренции Товара, производимого в государствах – членах ЕАЭС, и Товара, ввозимого на ТТ ЕАЭС, который подробно проанализирован Департаментом в разделе 2 «Описание товара» настоящего Доклада. Департамент обращает внимание на то, что заявление Министерства коммерции КНР о невозможности полной замены сверхтонкой пищевой жести повышенной коррозионной стойкости не сопровождается конкретными техническими данными, протоколами испытаний либо иными объективными доказательствами, подтверждающими принципиальную технологическую невозможность производства продукции с сопоставимыми характеристиками предприятиями ЕАЭС, и не может быть принято Департаментом в качестве самостоятельного основания для исключения импорта из КНР из-под действия специальной защитной меры либо изменения товарного охвата проводимого расследования. Напротив, как установлено Департаментом в разделе 2 «Описание товара» настоящего Доклада, предприятие-заявитель подтвердило возможность производства функциональных аналогов отдельных специализированных разновидностей товара, а также возможность производства товара в соответствии с международными стандартами, применяемыми, в том числе, при производстве белой жести в КНР (GB/T 2520-2008, ASTM A623).

Б. Заинтересованные лица (ООО «ТОКК Металлпак», АО «КТК» и ООО «Эвиосис») заявили, что применение специальной защитной меры в отношении Товара, импортируемого на ТТ ЕАЭС, приведет к увеличению себестоимости производства продукции с применением Товара, росту цен на такую продукцию, снижению конкурентоспособности потребителей Товара, росту объемов

импорта готовой продукции и причинению ущерба потребителям, производящим продукцию из Товара.

В отношении приведенных комментариев Департамент отмечает следующее.

Департамент проанализировал информацию в ответах указанных заинтересованных лиц, на долю которых приходилось [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] % от объема видимого потребления Товара на рынке Союза в 2025 году⁹⁰, на Вопросник для потребителя⁹¹. В таблице 1.8.3 настоящего Доклада представлены агрегированные данные по финансовым показателям, связанным с реализацией продукции, при производстве которой используется Товар⁹², указанных заинтересованных лиц и данные по финансовым показателям отрасли экономики по Товару⁹³.

Таблица 1.8.3⁹⁴

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Прибыль от реализации продукции, при производстве которой используется Товар	тыс. руб.	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	<i>рост в [2-5 раз]</i>	<i>рост в [1,5-3 раза]</i>
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	<i>рост в [2-5 раз]</i>	<i>рост в [5-8 раз]</i>
Рентабельность продаж продукции, при производстве которой используется Товар⁹⁵	%	> 0	> 0	> 0
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	<i>рост в [2-5 раз]</i>	<i>рост в [1,2-3 раза]</i>
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	<i>рост в [2-5 раз]</i>	<i>рост в [3-6 раз]</i>

⁹⁰ Показатель доли ООО «ТОКК Металлпак», АО «КТК» и ООО «Эвиосис» в объеме видимого потребления Товара на рынке Союза рассчитан как выраженное в процентах отношение совокупного объема закупок Товара указанными компаниями, данные по которым приведены в ответах на Вопросник для потребителя, к показателю «Объем видимого потребления Товара в ЕАЭС» (таблица 5.1.1.1 настоящего Доклада).

В неконфиденциальной версии настоящего Доклада данные по доле ООО «ТОКК Металлпак», АО «КТК» и ООО «Эвиосис» в объеме видимого потребления Товара на рынке Союза не раскрываются, так как на основании этих данных может быть оценен конфиденциальный показатель «Объем видимого потребления Товара в ЕАЭС».

⁹¹ См. часть 1.2 «Заинтересованные лица и сбор информации» раздела 1 «Информация по процедурным вопросам» настоящего Доклада.

⁹² Показатели рассчитаны Департаментом на основании агрегированных данных о выручке от реализации продукции, при производстве которой используется Товар, и полной себестоимости производства такой продукции, приведенных в ответах на Вопросник для потребителя.

⁹³ См. пункт 5.3.2 «Финансовое положение» части 5.3 «Анализ влияния возросшего импорта на производителей Товара ЕАЭС» раздела 5 «Установление наличия серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта» настоящего Доклада.

⁹⁴ В неконфиденциальной версии настоящего Доклада данные по показателям «Прибыль от реализации продукции, при производстве которой используется Товар» и «Рентабельность продаж продукции, при производстве которой используется Товар» не раскрываются, так как заинтересованные лица, представившие ответ на Вопросник для потребителя, смогут оценить конфиденциальные показатели друг друга.

Обоснование конфиденциальности данных по показателям отрасли экономики приведено в разделе 5 «Установление наличия серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта» настоящего Доклада.

⁹⁵ Показатель «Рентабельность продаж продукции, при производстве которой используется Товар» рассчитан как выраженное в процентах отношение показателя «Прибыль от реализации продукции, при производстве которой используется Товар» к выручке от реализации продукции, при производстве которой используется Товар.

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Прибыль от реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза	тыс. руб.	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-45-(-30)	-90-(-75)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-45-(-30)	-95-(-80)
Рентабельность продаж Товара отрасли экономики на рынке Союза	%	> 0	> 0	> 0
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-46-(-33)	-90-(-74)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-46-(-33)	-94-(-79)

Как видно из таблицы 1.8.3 настоящего Доклада, в период с 2023 по 2025 год финансовые показатели потребителей Товара демонстрировали рост, при этом финансовые показатели отрасли экономики имели тенденцию к существенному снижению. В результате в 2025 году прибыль отрасли экономики от реализации Товара на рынке Союза составляла [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] тыс. руб. при рентабельности продаж Товара в размере [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] %, в то время как прибыль от реализации продукции, при производстве которой используется Товар, и рентабельность продаж соответствующей продукции у потребителей Товара [были более высокими].

Принимая во внимание указанные финансовые показатели потребителей и наличие серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта⁹⁶, Департамент приходит к заключению об отсутствии оснований для неприменения антидемпинговой меры.

⁹⁶ См. раздел 5 «Установление наличия серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта» настоящего Доклада.

2. Описание товара

2.1 Товар – объект расследования и аналогичный или непосредственно конкурирующий товар

Товар – объект расследования

Товаром – объектом расследования является прокат плоский из железа или нелегированной стали шириной 600 мм или более, толщиной менее 0,5 мм, лакированный, с гальваническим или другим покрытием слоем металла с содержанием олова 97 мас.% или более (по тексту настоящего Доклада далее также используются наименования «белая жечь» или «Товар»), ввозимый на таможенную территорию ЕАЭС.

Товар классифицируется кодом 7210 12 200 0 ТН ВЭД ЕАЭС. Наименование указанной позиции ТН ВЭД ЕАЭС приводится в таблице 2.1.1 настоящего Доклада.

Таблица 2.1.1

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование позиции
7210	Прокат плоский из железа или нелегированной стали шириной 600 мм или более, лакированный, с гальваническим или другим покрытием:
	– с гальваническим или другим покрытием оловом:
7210 12	– – толщиной менее 0,5 мм:
7210 12 200 0	– – – белая жечь

Белая жечь представляет собой тонкий холоднокатаный металлический лист или ленту, покрытые с обеих сторон металлом с содержанием олова. Сочетание металла-основы и оловянного покрытия придает продукции уникальные характеристики, благодаря которым она может использоваться в качестве исходного материала для упаковочных изделий в химической и пищевой промышленности, где имеются повышенные требования к защите физических и химических свойств содержимого. Стальная основа, будучи непрозрачным материалом, обеспечивает защиту содержимого упаковки от воздействия света, а благодаря высокой прочности и низкой толщине обеспечивает устойчивость к физическим воздействиям, низкий вес и герметичность. В то же время оловянное покрытие придает металлу-основе устойчивость к коррозии, предотвращая негативное воздействие окислительных процессов на химический состав содержимого жестяной упаковки.

В химической промышленности белая жечь применяется для производства в том числе аэрозольных баллонов, канистр, банок, ведер, крупных емкостей для лакокрасочных и горюче-смазочных материалов, тары для нефтехимической и косметической продукции, металлорукавов.

В пищевой промышленности белая жечь широко используется для производства консервных банок и крышек для них (включая *easy open*), кронен-пробок, крышек для укупорки стеклянной тары (*twist off*), коробок

и футляров для чая, кофе и кондитерских изделий, а также емкостей для упаковки напитков и иных пищевых продуктов.

Аналогичный или непосредственно конкурирующий товар

В рамках расследования осуществлен анализ на предмет установления, является ли белая жесть, производимая в ЕАЭС, аналогичным или непосредственно конкурирующим товаром по отношению к белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, в понимании пункта 2 Протокола.

В соответствии с пунктом 2 Протокола под аналогичным товаром понимается товар, полностью идентичный товару – объекту расследования, либо в отсутствие такого товара – другой товар, имеющий характеристики, близкие к характеристикам товара – объекта расследования. В то же время под непосредственно конкурирующим товаром понимается товар, сопоставимый с товаром – объектом расследования по своему назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, а также по другим основным свойствам таким образом, что покупатель заменяет или готов заменить им в процессе потребления товар – объект расследования. Из приведенных норм Протокола следует, что аналогичность в условиях отсутствия полной идентичности между товаром – объектом расследования и товаром, производимым в ЕАЭС, устанавливается по результатам сопоставления их характеристик, тогда как дополнительным критерием при определении непосредственно конкурирующего товара является готовность потребителя заменить товар – объект расследования непосредственно конкурирующим товаром.

Для целей определения соответствия белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, и белой жести производства ЕАЭС понятиям аналогичного или непосредственно конкурирующего товара орган, проводящий расследования, проанализировал следующие аспекты:

- 1) технология и процесс производства белой жести;
- 2) требования технических стандартов в отношении белой жести;
- 3) марки сплавов, из которых производится белая жесть;
- 4) сферы применения белой жести;
- 5) каналы продаж белой жести;
- 6) взаимозаменяемость белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, и белой жести, производимой в ЕАЭС, с точки зрения потребителей.

Технология и процесс производства белой жести

По данным Заявления, а также по сведениям из открытых источников, доступных в сети Интернет, производственный процесс белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, состоит из следующих этапов:

1. Подготовка сырья

Исходным материалом для производства белой жести являются листы высококачественной низкоуглеродистой стали, которые подвергаются горячей и холодной прокатке для повышения качества стали и достижения необходимой

толщины (как правило, 0,12 – 0,5 мм). Производственный процесс белой жести начинается с травления горячекатаного стального проката в кислотной ванне для удаления слоя оксида железа, образующегося при прокатке, после чего заготовки сушат, промывают, смазывают маслом и готовят к дальнейшей обработке.

2. Холодная прокатка

Заготовки помещаются на стан холодной прокатки, где при помощи прокатных валков достигается необходимая толщина (как правило, 0,12 – 0,49 мм) и повышается качество поверхности.

3. Очистка и обезжиривание

После холодной прокатки заготовки необходимо обезжирить, для чего их сначала очищают от загрязнений и остатков смазки, а затем в процессе электролитического обезжиривания пропускают через щелочную ванну.

4. Отжиг

Для восстановления кристаллической структуры и пластичности заготовки помещаются в печь непрерывного отжига или колпаковую печь, где происходит отжиг, что предотвращает окисление поверхности заготовок. Основное различие между отжигом в печи непрерывного отжига и в колпаковой печи заключается в том, что при отжиге в печи непрерывного отжига заготовки становятся более твердыми и упругими, чем при отжиге в колпаковой печи.

5. Закалочная прокатка

Поскольку в большинстве случаев после отжига заготовки становятся слишком мягкими для дальнейшей обработки, они помещаются на закалочный стан холодной прокатки (однократной или двукратной) для того, чтобы придать им требуемый уровень прочности. На данном этапе, в зависимости от количества раз прокатки, определяется тип конечной продукции (жесть однократной прокатки, жесть двукратной прокатки). Жесть двукратной прокатки является менее деформируемой, чем жесть однократной прокатки, однако обладает относительно большей прочностью.

6. Покрытие оловом

Заготовки пропускаются через линию электролитического лужения (емкости, заполненные электролитами, в которые погружаются оловянные аноды, содержащие 99,9 % чистого олова) или горячего лужения (емкости, заполненные расплавленным оловом) и покрываются слоем олова. Отличие нанесения покрытия методом электролитического лужения от горячего лужения, реже применяемого в настоящее время, заключается в том, что в случае электролитического лужения достигается более равномерное и тонкое нанесение покрытия. Использование тока разной силы для каждой стороны листа, при необходимости, позволяет получить покрытие разной толщины.

7. Резка листов

Для достижения требуемых размерных параметров заготовки помещаются на линию резки и далее, в зависимости от формы поставки, белая жесть отправляется на следующий этап в виде металлических листов или рулонов.

8. *Линия контроля*

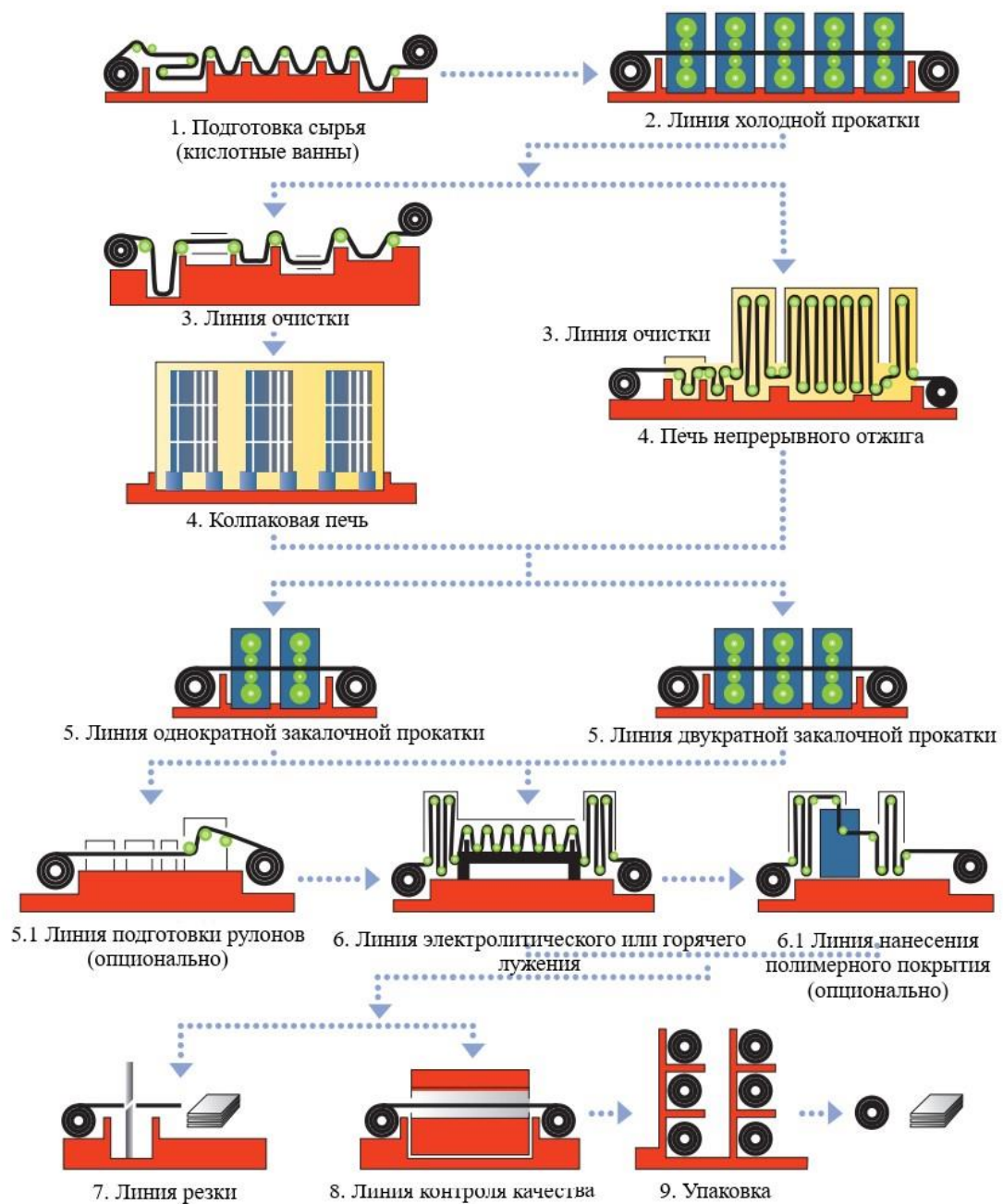
В целях контроля качества продукции белая жечь проходит через линию контроля, где при помощи контрольно-измерительных приборов проверяются размеры, внешний вид, необходимые качества и состав.

9. *Упаковка и хранение*

На последнем этапе производственного процесса готовая продукция упаковывается и подготавливается для отправки заказчику.

В общем виде процесс производства ввозимой на ТТ ЕАЭС белой жести приведен на рисунке 1 настоящего Доклада⁹⁷:

⁹⁷ URL: https://www.steelmillsoftheworld.com/products/cs/tinplatecoils/Tinplate_manufacturing_route.pdf.



В целях сопоставления процесса производства белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, и белой жести, производимой в ЕАЭС, Департамент на основании данных, представленных в Заявлении, а также полученных в рамках ответов на Вопросник для производителя ЕАЭС⁹⁸, и сведений, размещенных в открытых источниках⁹⁹, проанализировал процесс производства белой жести в ЕАЭС.

1. *Выплавка стальной заготовки*

Исходным материалом для изготовления белой жести является низкоуглеродистая мягкая сталь, которую получают преимущественно в кислородном конвертере. Затем методом непрерывной разливки изготавливается отливка в виде слэбов, твердеющих в медных водоохлаждаемых кристаллизаторах.

2. *Горячая прокатка*

Стальные заготовки проходят через линию горячей прокатки, где при контролируемой температуре заготовки достигают толщины в 2 – 3 мм. Перед осуществлением горячей прокатки поверхность заготовок очищается от поверхностных дефектов.

3. *Очистка*

Заготовки поступают на травильную линию, где происходит очистка поверхности от окалины – корки оксидов, которая образуется в результате горячей прокатки. Очистка производится при помощи кислотных растворов, после чего поверхность заготовок в целях защиты от коррозии и смазки при последующем процессе холодной прокатки покрывают маслом.

4. *Холодная прокатка*

Очищенные заготовки (полосы) несколько раз проходят через реверсивный стан холодной прокатки, с каждым проходом за счет пластической деформации и удлинения происходит уменьшение толщины металла. Последний расчетный проход определяет конечную толщину полосы, при этом уменьшение исходной толщины достигает 92 %. При помощи холодной прокатки достигается требуемая геометрия, происходит упрочнение металла за счет деформационного упрочнения и снижается пластичность. В рамках данного этапа зачастую проводится дополнительный мониторинг в целях повышения качества конечной продукции.

5. *Очистка и обезжиривание*

Поскольку во время холодной прокатки на поверхность стальной полосы попадают технологические смазочные материалы и охлаждающая эмульсия, используемая для смазки и охлаждения прокатных валков, во избежание дефектов при нанесении оловянного покрытия, необходимо очистить поверхность заготовок от указанных веществ, подготовив продукцию к следующему этапу производственного процесса – термической обработке отжигом. С этой целью заготовки поступают на линию электролитической очистки. Очистка осуществляется в несколько этапов: вначале заготовки проходят через ванны

⁹⁸ Вх. Департамента от 22 июня 2026 г. № ДЗВР-287конф/SG-13, от 9 июля 2026 г. № ДЗВР-328конф/SG-13.

⁹⁹ URL: <https://www.mmk-luch.ru/information/belaya-zhest/>.

струйной очистки, где они омываются раствором щелочи (химическая очистка), затем заготовки поступают на участок щеточной очистки (механическая очистка), после чего заготовки помещаются в ванны электролитической очистки, в которых под действием электрического тока удаляются масла и эмульсии. На заключительной стадии данного этапа производственного процесса заготовки многократно промывают в деминерализованной воде и сушат при помощи горячего воздуха.

6. *Отжиг*

Вследствие холодной прокатки нарушаются пластичность металла и твердость, в связи с чем он становится непригодным для дальнейшей обработки. Для придания материалу пластичности заготовки проходят процесс отжига в колпаковых печах или печах непрерывного отжига.

В процессе отжига в колпаковых печах рулоны подвергаются непрямому нагреву с использованием природного газа до температуры 600 – 800 °С в зависимости от марки стали. Для предотвращения окисления поверхности сталь подвергается термообработке в инертной защитной атмосфере, состоящей преимущественно из азота и водорода (бескислородная среда). В результате рекристаллизации формируются новые равноосные зерна с меньшим количеством дислокаций взамен деформированных – происходит восстановление микроструктуры после холодной прокатки.

В печах непрерывного отжига лента, проходя по вертикальным петлям, подвергается отжигу, который занимает меньшее время. Секция нагрева делится на три секции: секцию разогрева, секцию выдержки и секцию быстрого и медленного охлаждения. Во всех секциях поддерживается слабо восстановительная атмосфера, и лента осуществляет ряд вертикальных разворотов, проходя по всей высоте печи. Температурный цикл состоит из быстрого нагрева до температуры около 680 °С, выдержки при этой температуре в течение 20 – 25 секунд, контролируемого охлаждения до 480 °С и последующего быстрого охлаждения до комнатной температуры.

7. *Дрессировка и двойная прокатка*

На следующем этапе производственного процесса заготовки поступают на прокатно-дрессировочный стан, где осуществляется дрессировка или холодная прокатка (в случае производства особо тонкой жести). Дрессировка представляет собой холодную прокатку с обжатием, которая улучшает такие механические свойства металла, как прочность, упругость и твердость, повышает качество поверхности, устраняет дефекты вроде линий сдвига при штамповке, а также способствует получению требуемого вида отделки поверхности (в том числе *Bright* (зеркальная), *Fine Stone* (мелкозернистый камень), *Stone* (камень), *Silver* (серебро)).

При повторной холодной прокатке стальная полоса второй раз проходит реверсивный стан холодной прокатки, благодаря чему достигает толщины в 0,1 – 0,5 мм с требуемыми по заказу механическими свойствами и высокой плоскостностью.

Продукция, получаемая на данном этапе, называется черной жостью.

8. *Нанесение электролитического оловянного покрытия*

Черная жость проходит линию непрерывного электролитического лужения, на которой, после предварительной очистки, попадает в ванну с электролитом – водным раствором на основе кислоты, содержащей ионы олова. Под действием постоянного электрического тока (полоса выступает в роли катода) олово с растворимых анодов переходит в раствор, а затем осаждается на поверхности стали. За счет регулировки плотности тока на каждой стороне полосы существует возможность получения разной толщины покрытия с внутренней и наружной стороны (в том числе для повышения коррозионной стойкости внутренней поверхности упаковки).

В результате покрытия оловом черная жость становится белой жостью.

8.1. *Оплавление*

В случае необходимости, для получения блестящей зеркальной оловянной поверхности, белая жость подвергается оплавлению в индукционной печи при температуре, превышающей 232 °С.

8.2. *Пассивация*

В некоторых случаях белая жость подвергается химической или электрохимической пассивации – химическому процессу обработки поверхности для создания ультратонкой пленки из соединений хрома, которая замедляет образование оксидов олова и повышает устойчивость белой жести при последующей переработке.

8.3. *Нанесение защитного масла*

При необходимости, для достижения совместимости белой жести с пищевой продукцией на ее поверхность наносится защитное масло диоктилсебацинат (DOS). Масляная пленка толщиной 0,0025–0,0099 г/м² облегчает разделение листов при штамповке, предотвращает коррозию и снижает трение при резке и формовке.

9. *Резка и контроль качества*

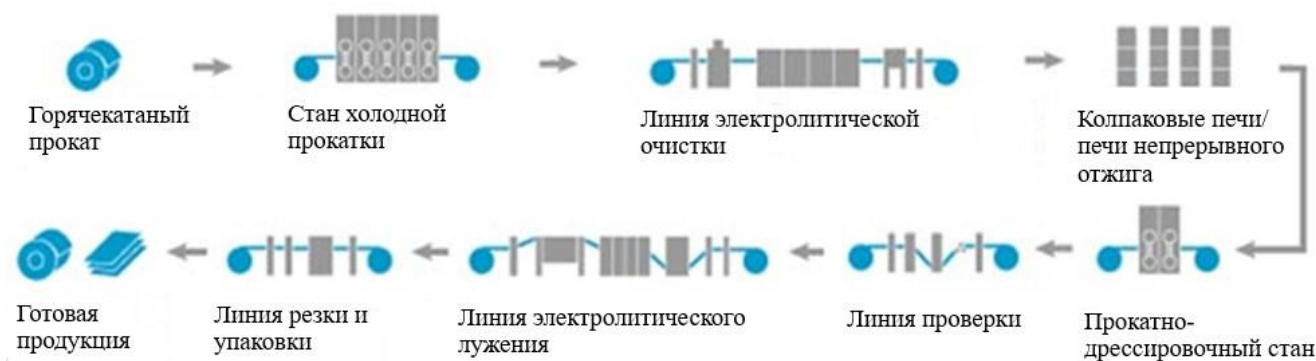
После проведения всех производственных операций белая жость поступает на линию поперечной резки, где продукция режется на листы требуемого размера с использованием прецизионных гильотинных ножниц. В процессе резки продукция проходит контроль качества: проверяется толщина и форма листов, поверхность покрытия оловом на предмет наличия царапин, включений и окислов, выявляются сквозные дефекты (проколы), кроме того, белая жость сортируется по категориям качества.

10. *Упаковка и хранение*

На заключительном этапе производственного процесса белая жость маркируется, упаковывается, направляется заказчику, либо хранится на складе.

На каждом из перечисленных выше этапов производственного процесса осуществляется контроль технических данных и качественных характеристик продукции. В общем виде основные этапы производственного процесса белой жести в ЕАЭС представлены на рисунке 2 настоящего Доклада:

Рисунок 2



На основании анализа доступных материалов по производственному процессу орган, проводящий расследования, приходит к заключению о том, что технологии и производственный процесс, используемые производителями белой жести в ЕАЭС, в части основных переделов (холодная прокатка, отжиг, дрессировка, двукратная прокатка, электролитическое лужение) полностью сопоставимы с технологиями и производственным процессом, используемым при изготовлении белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС.

Требования технических стандартов в отношении белой жести

Технические параметры Товара, производимого в ЕАЭС, определяются следующими стандартами:

- ГОСТ 13345-85 «Государственный стандарт Союза ССР. Жесть. Технические условия»;
- ГОСТ Р 52204-2004 «Национальный стандарт Российской Федерации. Жесть холоднокатаная черная и белая. Технические условия».

По данным Заявления, а также согласно сведениям, представленным в ответах на Вопросник для производителя, в ЕАЭС белая жесь производится также в соответствии со стандартом EN 10202:2022 «Жесть холодной прокатки. Электролитически луженая жесь и стальной прокат с электролитическим покрытием хрома» (*Cold reduced tinmill products – Electrolytic tinplate and electrolytic chromium / chromium oxide coated steel*)¹⁰⁰ (далее – стандарт EN 10202:2022).

¹⁰⁰ Вх. Департамента от 23 декабря 2025 г. № ДЗВР-462конф.

По данным Заявления, а также из имеющихся в распоряжении органа, проводящего расследования, сведений следует, что производство белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, регламентируется следующими стандартами:

- EN 10203:1991 «Жесть белая холоднокатаная, луженная электролитическим способом» (*Cold reduced electrolytic tinplate*)¹⁰¹;
- EN 10202:2022;
- JIS G 3303 «Белая жесь и черная жесь» (*Tinplate and blackplate*)¹⁰²;
- GB/T 2520-2008 «Холоднокатанная электролитическая белая жесь» (*Cold-reduced electrolytic tinplate*)¹⁰³;
- ASTM A623 «Продукция жестепрокатного производства. Общие технические требования» (*Standard Specification for Tin Mill Products, General Requirements*)¹⁰⁴.

В этой связи проведено сопоставление требований технических стандартов, действующих в ЕАЭС, и технических стандартов, применяющихся в отношении белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС.

Результаты сопоставления приведены в таблицах 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4 и 2.1.5 настоящего Доклада.

Таблица 2.1.2

Наименование показателя	Ед. изм.	Характеристики белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС (EN 10202:2022)	Характеристики белой жести, производимой в ЕАЭС (EN 10202:2022, ГОСТ 13345-85, ГОСТ Р 52204-2004)	Комментарий
Геометрические размеры	мм	Рулоны ширина 600 – 1250	Рулоны ширина 600 – 1050	Аналогично
		Листы ширина 600 – 1250 длина 500 – 1250	Листы ширина 600 – 1050 длина 400 – 1200	Аналогично
Толщина	мм	0,16 – 0,49 (однократной прокатки); 0,12 – 0,29 (двукратной прокатки)	0,10 – 0,17; 0,17 – 0,50	Сопоставимо
Масса покрытия (на одну сторону)	г/м ²	1,0 – 11,2	1,0 – 11,2	Аналогично
Твердость (марка)		TS230 – TS620	TS230 – TS620	Аналогично
			T1 – T7, ДП 520 – 620	
Виды отделки		Fine stone (FS) / Stone (ST)	Гладкая / текстурированная Fine stone (FS) / Stone (ST)	Сопоставимо
Шероховатость	мкм	0,25 – 0,45 / 0,35 – 0,60	0,25 – 0,45 / 0,35 – 0,60	
Назначение		Для изготовления изделий методом холодной штамповки и прокатки	Для изготовления изделий методом холодной штамповки и прокатки	Аналогично

¹⁰¹ Вх. Департамента от 23 декабря 2025 г. № ДЗВР-462конф.

¹⁰² Вх. Департамента от 23 декабря 2025 г. № ДЗВР-462конф.

¹⁰³ Вх. Департамента от 17 августа 2026 г. № ДЗВР-408/SG-13.

¹⁰⁴ Вх. Департамента от 17 августа 2026 г. № ДЗВР-408/SG-13.

Таблица 2.1.3

Названи е стандарт а	EN 10202	ГОСТ 52204	ГОСТ 13345	JIS G 3303	Название стандарта	EN 10202			ГОСТ 52204			ГОСТ 13345		JIS G 3303		
					Толщина (t), мм	t≤ 0,210	0,210<t ≤0,280	0,280 <t	t≤0,210	0,210<t ≤0,280	0,280 <t	Твердос ть с примене нием алмазног о столика	Твердос ть с примене нием стального столика	t≤0,210	0,210<t ≤0,280	0,280 <t
Марка	TS230	T1	A1	T-1	Поверхностная твёрдость по Роквеллу HR30T _{Sm}	53±4	52±4	51±4	<53	<52	<51	53±3	57±3	50±4	49±4	48±4
	TS245	T2	A2	T-2		56±4	55±4	54±4	53±3	52±3	51±3	57±3	61±3	54±4	53±4	52±4
	TS260	T3	B	T-2,5		58±4	57±4	56±4	56±3	55±3	54±3	61±3	65±3	56±4	55±4	54±4
	TS275	T4	C	T-3		60±4	59±4	58±4	58±3	57±3	56±3	65±3	68±3	58±4	57±4	56±4
	TS290	T5	D	T-3,5		62±4	61±4	60±4	60±3	59±3	58±3	70±3	73±3	60±4	59±4	58±4
	TS415	T6		T-4		65±4	65±4	64±4	62±3	61±3	60±3	Не регламентирована	Не регламентирована	62±4	61±4	60±4
	TS435	T7		T-5		Не регламентирована	66±3	65±3	64±3	66±4	65±4			64±4		
	TS520	ДП520		DR-7,5						71±4						
	TS550	ДП550		DR-8						72±4						
	TS580	ДП580		DR-8,5						73±4						
	TS620	ДП620		DR-9						75±4						
		ДП690		DR-9M						76±4						
				DR-10						79±4						
Марка	TS230	T1	A1	T-1	Предел текучести	230±50			230±40			Не регламентирован	Не регламентирован			
	TS245	T2	A2	T-2		245±50			245±40							
	TS260	T3	B	T-2,5		260±50			260±40							
	TS275	T4	C	T-3		275±50			275±40							
	TS290	T5	D	T-3,5		290±50			290±40							
	TS415	T6		T-4		415±50			415±40							
	TS435	T7		T-5		435±50			435±40							
	TS520	ДП520		DR-7,5		520±50			520±40							

Названи е стандарт а	EN 10202	ГОСТ 52204	ГОСТ 13345	JIS G 3303	Название стандарта	EN 10202			ГОСТ 52204			ГОСТ 13345		JIS G 3303		
					Толщина (t), мм	t≤ 0,210	0,210<t ≤0,280	0,280 <t	t≤0,210	0,210<t ≤0,280	0,280 <t	Твердост ь с примене- нием алмазног о столика	Твердост ь с примене- нием стального столика	t≤0,210	0,210<t ≤0,280	0,280 <t
	TS550	ДП550		DR-8		550±50			550±40							
	TS580	ДП580		DR-8,5		580±50			580±40							
	TS620	ДП620		DR-9		620±50			620±40							
		ДП690		DR-9M					690±40							
				DR-10												

Таблица 2.1.5

Название стандарта	EN 10202	ГОСТ 52204	ГОСТ 13345	JIS G 3303
Допуск по толщине	5 % / -8 %	5 % / -5 %	10 % / -10%	5 % / -8 %
Допуск по ширине (для листовой продукции)	0 ... +3 мм	0 ... +3 мм	-2 ... +3 мм	0...+3 мм
Допуск по длине (для листовой продукции)	0 ... +3 мм	0 ... +3 мм	-2 ... +4 мм	0...+3 мм
Масса покрытия	0,6 – 15,1 г/м ²	1,0 – 11,2 г/м ²	2,8 – 8,4 г/м ²	1,0 – 11,2 г/м ²

Как следует из таблиц 2.1.2 – 2.1.5 настоящего Доклада, основные требования технических стандартов, действующих в ЕАЭС, а также технических стандартов, применяющихся в отношении белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, являются полностью аналогичными либо сопоставимыми. По данным таможенной статистики государств – членов ЕАЭС, а также сведениям, представленным в ответах на Вопросник для производителя, геометрические, физические и химические характеристики белой жести, производимой в ЕАЭС, а также белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, соответствуют требованиям описанных выше технических стандартов, а также являются сопоставимыми между собой.

Марки сплавов, из которых производится белая жесть

Белая жесть, ввозимая на ТТ ЕАЭС, изготавливается из низкоуглеродистой стали марок¹⁰⁵ MR (Medium Residuals) – низкоуглеродистая сталь с минимальным содержанием примесей (фосфор, сера), L (Low Carbon) – сталь с очень низким содержанием углерода и азота или D (Drawing Quality) – алюминий-раскисленная (успокоенная) сталь. Указанные обозначения представляют собой принятые в международной практике функциональные группы марок стали, объединяющие стали с близким химическим составом и эксплуатационными характеристиками; согласно данным Заявления, при производстве белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, также используются марки стали 08кп, 08пс, 10кп, 10пс (по ГОСТ 1050) и DD11–DD14 (по EN 10111:2008), то есть та же номенклатура марок стали, что применяется и при производстве белой жести в ЕАЭС. Различия в химическом составе низкоуглеродной стали различных марок влияют на характеристики конечного продукта и сферу его применения. Так, низкоуглеродистая сталь с минимальным содержанием примесей (MR), благодаря сочетанию высокой коррозионной стойкости, пластичности и относительно низкой себестоимости, используется в качестве металла-основы для производства белой жести, используемой при изготовлении продукции пищевой промышленности (консервных банок и крышек). Сталь с очень низким содержанием углерода и азота (L) имеет высокую пластичность, что позволяет использовать ее в качестве исходного материала при изготовлении белой жести, пригодной для особо сложных процессов штамповки. Алюминий-раскисленная сталь (D) имеет структуру, оптимизированную для глубокой вытяжки или другой обработки, вследствие которой на листовом материале могут возникнуть линии Людерса¹⁰⁶, в связи с чем зачастую используется при изготовлении белой жести, из которой впоследствии производятся консервные банки сложной формы.¹⁰⁷

¹⁰⁵ Выделяются на основе стандарта ASTM A623, а также гармонизированных с указанным стандартом стандартов JIS G 3303 и GB/T 2520-2008.

¹⁰⁶ Линии Людерса – удлиненные поверхностные следы или впадины на листовом материале, часто видимые невооруженным глазом, которые возникают из-за неоднородной текучести материала.

¹⁰⁷ URL: <https://www.dktingplate.com/product-tin-plate-coated-coil-for-beef-cans-mr-grade.html>;
<https://www.dktingplate.com/product-tin-plated-steel-for-packaging-container.html>;
<https://ohiocoatingscompany.com/products/steel-types/>.

При производстве белой жести на ТТ ЕАЭС, согласно данным, представленным в Заявлении, ответах на Вопросник для производителя ЕАЭС и в открытых источниках, в качестве исходного материала используются сплавы низкоуглеродистой стали марок¹⁰⁸ 08пс, 08кп, 10пс, 10кп, изготавливаемые в соответствии с ГОСТ 1050-2013, а также сплавы марок М1 и М2, изготавливаемые в соответствии с техническими условиями ТУ 14-101-1193-2020.¹⁰⁹ Кроме того, требования к химическому составу исходных материалов для изготовления белой жести приведены в ГОСТ Р 52204.

Сплав стали марки 08 пс не чувствителен к образованию флокенов¹¹⁰, обладает повышенной прочностью, благодаря низкому содержанию углерода не теряет ударную вязкость после закалки и последующего отпуска в опасном температурном интервале (450 – 550°С), способен выдерживать высокие нагрузки, не подвергаясь деформации.¹¹¹ Сплав стали марки 08 кп имеет лучшие относительно марки 08 пс показатели свариваемости, меньшее содержание примесей, а также более цельную и менее пористую структуру. По остальным параметрам марки 08 кп и 08 пс имеют идентичные характеристики.¹¹²

Благодаря более высокому содержанию углерода марки стали 10 кп и 10 пс являются менее пластичными, чем марки стали 08 кп и 08 пс и при этом обладают более высокими показателями прочности. Также марки стали 10 кп и 10 пс имеют большие показатели твердости и, как правило, используются для изготовления продукции, в отношении которой предъявляются повышенные требования к прочности. Как и марки стали 08 кп и 08 пс указанные марки не склонны к флокенообразованию и отпускной хрупкости, обладают хорошей свариваемостью.

Полуспокойные сплавы (ПС) 08пс и 10пс имеют большее содержание кремния, в связи с чем имеют более однородную структуру, чем кипящие сплавы (КП) 08кп и 10кп, которые склонны к разнотолщинности и газовым пузырям, а также обладают большей пластичностью при глубокой вытяжке.

Стоит отметить, что сплавы низкоуглеродистой стали марок 08пс, 08кп, 10пс, 10кп являются взаимозаменяемыми.

Сравнение химического состава сплавов, используемых в качестве металла-основы при производстве белой жести, приведены в таблице 2.1.6 настоящего Доклада.

¹⁰⁸ 08 или 10 – среднее массовое содержание углерода в сотых долях процента (0,08 % или 0,10 %), ПС или КП – степень раскисления (полуспокойная или кипящая сталь соответственно).

¹⁰⁹ Источник: данные Заявления. ТУ 14-101-1193-2020 представлен исключительно в конфиденциальном виде.

¹¹⁰ Флокены – внутренние дефекты в виде тонких трещин, возникающие из-за повышенного содержания водорода в комплексе с внутренними напряжениями.

¹¹¹ URL: <https://oboronspecsplay.ru/marochnik/konstruktsionnaya-stal/stal-08ps/>.

¹¹² URL: <https://areal-metal.ru/spravka/stal-08kp-rasshifrovka-harakteristiki-osobennosti-primeneniya-vidy-obrabotki>.

Таблица 2.1.6

Химический состав металла-основы белой жести (массовая доля элементов, %)											
Наименование показателя	ASTM A623 ¹¹³ , JIS G 3303 и GB/T 2520			ГОСТ 1050-2013				ГОСТ Р 52204	Вывод		
	MR	L	D	08кп	08пс	10кп	10пс				
Углерод (C)	≤0,13	≤ 0,13	≤ 0,12	0,05-0,012 ±0,01	0,05-0,011 ±0,01	0,07-0,014 ±0,01	0,07-0,014 ±0,01	≤0,06 + 0,01	Показатели сопоставимы		
Марганец (Mn)	≤0,60	≤ 0,60	≤ 0,60	0,25-0,50 ±0,03	0,35-0,65 ±0,03	0,25-0,50 ±0,03	0,35-0,65 ±0,03	0,20 – 0,35 + 0,05			
Фосфор (P)	≤0,020	≤0,015	≤0,020	≤0,030 +0,005	≤0,030 +0,005	≤0,030 +0,005	≤0,030 +0,005	≤0,015 + 0,005			
Сера (S)	≤0,03	≤0,03	≤0,03	≤0,035 ±0,005	≤0,035 ±0,005	≤0,035 ±0,005	≤0,035 ±0,005	≤0,022 + 0,005			
Кремний (Si)	≤0,020	≤0,020	≤0,020	≤0,03	0,05-0,17 ±0,02	≤0,06	0,05-0,17 ±0,02	≤0,020 + 0,01			
Медь (Cu)	≤0,20	≤0,06	≤0,20	≤0,30	≤0,30	≤0,30	≤0,30	≤0,10			
Никель (Ni)	≤0,15	≤0,04	≤0,15	≤0,30 ±0,02	≤0,30±0,02	≤0,30±0,02	≤0,30±0,02	≤0,06 + 0,04			
Хром (Cr)	≤0,10	≤0,06	≤0,10	≤0,10 ±0,02	≤0,10±0,02	≤0,15±0,02	≤0,15±0,02	≤0,06 + 0,04			
Молибден (Mo)	≤0,05	≤0,05	≤0,05	Не установлено				Не установлено			
Алюминий (Al)	≤0,20	≤0,10	≤0,20					0,02 – 0,07			
Азот (N)	Не установлено							≤0,008			
Другие элементы	≤0,02	≤0,02	≤0,02					Не установлено			

Как видно из таблицы 2.1.6 настоящего Доклада, марки стали, используемые в качестве металла-основы для производства белой жести в ЕАЭС, имеют сопоставимый химический состав по сравнению с марками стали, используемыми при производстве белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС.

Сферы применения белой жести

Белая жечь, ввозимая на ТТ ЕАЭС, и белая жечь, производимая в ЕАЭС, имеют идентичные сферы применения: в основном белая жечь используется в качестве упаковочного материала в химической и пищевой промышленности. Коррозионностойкие свойства белой жести в сочетании с высокой прочностью обеспечивают сохранность содержимого упаковки в течение длительного времени, препятствуя окислительным процессам и способствуя сохранению его исходных свойств, что позволяет использовать ее в пищевой промышленности для производства консервных банок и иной тары для пищевых продуктов, крышек twist-off и easy-open, пищевых контейнеров, банок для напитков, а также других видов тары для упаковки пищевых продуктов. В то же время, несмотря на сравнительно небольшую толщину, белая жечь обладает достаточной прочностью, чтобы выдерживать внутреннее давление и защищать содержимое от ударов и иных

¹¹³ Вх. Департамента от 17 августа 2026 г. № ДЗВР-408/SG-13.

внешний воздействий, а наличие оловянного покрытия предотвращает химические реакции. Благодаря описанным свойствам, белая жести применяется в химической промышленности для изготовления аэрозольных баллонов, банок для лакокрасочных материалов, канистр для технических жидкостей, тары для клеев, герметиков и растворителей, а также емкостей для нефтехимических продуктов.

В зависимости от параметров белой жести (марки и толщины листа), существуют разные виды продукции более высокого передела, которые из нее изготавливаются: так, толстую белую жести, изготовленную из относительно менее твердых сплавов как правило применяют для изготовления ведер для краски и иных крупных емкостей, тогда как тонкая белая жести, изготавливаемая из твердых сплавов, используется в производстве продукции, имеющей высокие требования к твердости при низкой толщине (например, крышек twist off и easy open, а также корпусов консервных банок).

Сопоставление марок белой жести, выделяемой анализируемыми стандартами, ее толщины и видов продукции более высокого передела на примере предприятия-заявителя и одного из крупных иностранных производителей представлено в таблице 2.1.7 настоящего Доклада.

Таблица 2.1.7

Марка белой жести, производимой на ТТ ЕАЭС (EN 10202:2022)		Толщина	Основной вид конечной продукции ¹¹⁴
TS230-245		0,26–0,36	Крупные емкости
TS245-290		0,21–0,37	Ведра и емкости для краски
TS260-290		0,16–0,20	Корпуса аэрозольных баллонов
TS260-435		0,32–0,38	Верх аэрозольных баллонов
TS415-435		0,16–0,32	Крышки консервных банок
TS415-580		0,13–0,27	Корпуса консервных банок
TS435-520		0,26–0,38	Донышки аэрозольных баллонов
TS435-520		0,19–0,24	Легковскрываемые крышки
TS620		0,15–0,20	Винтовые крышки
Марка белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС		Толщина	Основной вид конечной продукции ¹¹⁵
ASTM	EN 10202:2022		
T1	TS230	0,16–0,49	Формы для выпечки
T2, T3	TS245, TS275	0,16–0,49	Тара общего назначения
–	TS260	0,16–0,49	Тонкостенные банки
T4	TS290	0,16–0,49	Донышки аэрозольных баллонов
T4	TH415	0,16–0,49	Корпуса трехкомпонентных банок, кронен-пробки
T5	TH435	0,16–0,49	Корпуса трехкомпонентных банок, донышки банок
DR7.5	TH520	0,13–0,40	Корпуса трехкомпонентных банок, заготовки для язычков
DR8	TH550	0,13–0,38	Корпуса трехкомпонентных банок, заготовки для язычков, донышки и крышки аэрозольных баллонов
DR8.5	TH580	0,13–0,38	Закручивающиеся крышки, банки глубокой вытяжки
DR9	TH620	0,13–0,34	Закручивающиеся крышки, донышки банок

¹¹⁴ Вх. Департамента от 17 августа 2026 г. № ДЗBP-408/SG-13.

¹¹⁵ URL: ArcelorMittal Packaging. URL:

<https://packaging.arcelormittal.com/repository2/Unassigned/ArcelorMittal%20Packaging%20-%20product%20catalogue.pdf#4#3>.

На основании данных приведенной таблицы 2.1.7 настоящего Доклада можно сделать вывод о том, что белая жесть, производимая на ТТ ЕАЭС, и белая жесть, ввозимая на ТТ ЕАЭС, имеют аналогичные сферы применения.

Каналы продаж белой жести

В рамках специального защитного расследования также проанализированы схемы реализации, используемые при продажах белой жести конечному потребителю в ЕАЭС. Для этих целей использована информация на основании таможенной статистики государств – членов ЕАЭС, а также ответы на раздел 8 «Сбытовая система и каналы сбыта» ответов на Вопросник для производителя Союза. Результаты анализа свидетельствуют о том, что белая жесть, ввозимая на ТТ ЕАЭС, и белая жесть, производимая в ЕАЭС, имеют схожую схему реализации. В большинстве случаев иностранные производители и (или) экспортеры, а также производители ЕАЭС реализуют белую жесть напрямую конечным потребителям. Другим каналом продаж, через который реализуется небольшая часть продукции, являются дистрибьюторские центры.

Взаимозаменяемость белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, и белой жести, производимой в ЕАЭС

Помимо сопоставления характеристик, технологии производства, требований стандартов, марок сплавов, сфер применения и каналов продаж, орган, проводящий расследование, проанализировал фактическую готовность потребителей заменять товар – объект расследования белой жестью, производимой в ЕАЭС, и наоборот, что является дополнительным критерием для целей квалификации товара в качестве непосредственно конкурирующего в соответствии с пунктом 2 Протокола.

Согласно сведениям, представленным в Заявлении, а также в ответах на Вопросник для потребителя, в 2022–2023 гг., после введения ограничительных мер в отношении товаров группы 72 ТН ВЭД потребители белой жести в короткие сроки перешли с белой жести, ввозимой из третьих стран, на белую жесть производства ЕАЭС. В свою очередь, начиная с 2025 года, наблюдается обратный процесс – переход потребителей с белой жести производства ЕАЭС на ввозимую белую жесть. Орган, проводящий расследования, полагает, что подобные быстрые и масштабные изменения в структуре потребления, обусловленные исключительно изменением внешних (в том числе ценовых и логистических) условий, а не изменением потребностей покупателей, свидетельствуют о том, что белая жесть, ввозимая на ТТ ЕАЭС, и белая жесть, производимая в ЕАЭС, являются товарами, которые потребитель заменяет или готов заменить друг другом в процессе потребления, что подтверждает наличие критерия, установленного пунктом 2 Протокола для непосредственно конкурирующего товара.

На основании проведенного анализа технологии и процесса производства, требований технических стандартов, марок сплавов, сфер применения, каналов продаж, а также готовности потребителей заменять товары друг другом в процессе потребления, орган, проводящий расследования, приходит к следующим выводам.

Белая жесть, производимая в ЕАЭС, имеет характеристики (технологические, качественные и технические), близкие к характеристикам товара – объекта расследования, что свидетельствует о том, что она является аналогичным товаром по отношению к белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, в понимании пункта 2 Протокола. Кроме того, в ходе расследования установлено, что белая жесть, производимая в ЕАЭС, сопоставима с товаром – объектом расследования по назначению, применению, качественным и техническим характеристикам и иным основным свойствам, а потребители заменяют или готовы заменить ими друг друга в процессе потребления, что свидетельствует о том, что белая жесть, производимая в ЕАЭС, дополнительно отвечает признакам непосредственно конкурирующего товара по отношению к белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, в понимании пункта 2 Протокола.

2.2 Анализ комментариев заинтересованных лиц касательно товара – объекта расследования и аналогичного или непосредственно конкурирующего товара

В ходе расследования комментарии по вопросу аналогичности и (или) непосредственной конкуренции белой жести, производимой в ЕАЭС, и белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, представили три потребителя Товара в ЕАЭС: ООО «ТОКК Металлпак», АО «КТК» и ООО «Эвиосис», а также предприятие-заявитель, представившее позицию по данному вопросу в комментариях по итогам публичных слушаний и в рамках ответов на вопросы, поставленные Департаментом в ходе проверочного визита.

Департамент отмечает, что все три упомянутые выше потребителя Товара в ЕАЭС не оспаривают аналогичность товара, производимого в ЕАЭС, товару – объекту расследования, в части назначения (сырье для производства пищевой металлической упаковки – консервных банок и крышек различных типов). Вместе с тем указанные заинтересованные лица приводят комментарии, касающиеся, в том числе, во-первых, стабильности и уровня качества продукции, производимой отдельными предприятиями ЕАЭС, во-вторых, полноты сортамента (ассортимента марок и типоразмеров) Товара, производимого в ЕАЭС, и, в-третьих, условий взаимодействия потребителей Товара в ЕАЭС с производителями ЕАЭС. Указанные доводы оцениваются Департаментом с учетом в том числе сведений, представленных предприятием-заявителем, и документально подтвержденных данных, полученных Департаментом в ходе проверочного визита.

2.2.1 Стабильность механических и геометрических характеристик Товара, производимого в ЕАЭС

ООО «ТОКК Металлпак», АО «КТК» и ООО «Эвиосис» указывают на нестабильность отдельных параметров Товара, производимого в ЕАЭС (волнистость кромки, серповидность, разнотолщинность, неравномерность механических свойств

по длине рулона), в сравнении с товаром – объектом расследования. ООО «ТОКК Металлпак» указывает на «нестабильные механические показатели» продукции ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» и ООО «Металлопрокатная компания» (волнистость, прогиб, косина), АО «КТК» заявляет об «однородности микроструктуры» импортного Товара как о преимуществе, ООО «Эвиосис» указывает на конкретные случаи образования сквозных отверстий в готовой банке, произведенной из Товара, поставленного ООО «Металлопрокатная компания», предположительно связанных с неметаллическими включениями, что привело к нескольким обращениям в адрес производителя Товара в ЕАЭС в 2026 году.

Департамент отмечает, что пункт 2 Протокола не требует наличия полной идентичности физико-механических характеристик товара – объекта расследования и товара, производимого в ЕАЭС, для целей признания последнего аналогичным. Отсутствие полной идентичности прямо предусмотрено определением аналогичного товара, согласно которому в отсутствие полностью идентичного товара таковым признается товар с характеристиками, близкими к характеристикам товара – объекта расследования. Незначительные и устранимые расхождения в стабильности отдельных партий продукции (что не может рассматриваться в качестве системного ограничения технологической возможности производства товара с соответствующими характеристиками) не свидетельствуют об отсутствии близости характеристик.

Департамент также принимает во внимание представленные предприятием-заявителем в ходе проверочного визита данные внутреннего контроля качества за 2023–2025 гг., свидетельствующие о стабильности выпускаемой продукции в пределах, допускаемых применяемыми стандартами (EN 10202-2022, ГОСТ 13345-85, ГОСТ Р 52204), а также сведения о применяемой технологии отжига в колпаковых печах с использованием защитной атмосферы на основе водорода, которая, по утверждению предприятия, позволяет нивелировать типичные для данной технологии различия в стабильности механических свойств по длине рулона относительно продукции, произведенной на агрегатах непрерывного отжига. Департамент отмечает, что указанная аргументация предприятия-заявителя не опровергнута в ходе расследования какими-либо содержательными сведениями (протоколами испытаний, экспертными заключениями), представленными потребителями, и, соответственно, не может быть признана неподтвержденной на основании общих утверждений потребителей о наличии нестабильности характеристик.

Дополнительно Департамент отмечает внутреннюю противоречивость доводов ООО «Эвиосис»: несмотря на заявленные претензии к качеству Товара, производимого ООО «Металлопрокатная компания», указанное заинтересованное лицо использует данный товар для производства тела банки, отмечая рост доли его потребления в 2023–2024 гг. Данный факт свидетельствует о технической пригодности Товара, производимого в ЕАЭС, для соответствующего применения и, соответственно, о наличии непосредственной конкуренции и в том числе

об аналогичности Товара, производимого в ЕАЭС, Товару, происходящему из третьих стран и ввозимому на ТТ ЕАЭС.

Комментарий АО «КТК» носит общий характер и не подтвержден конкретными техническими протоколами испытаний, статистикой отклонений по партиям или ссылками на конкретных производителей ЕАЭС, что не позволяет Департаменту оценить его обоснованность.

Дополнительно Департамент отмечает, что из представленных предприятием-заявителем сведений о переговорах (предложениях и ответной реакции на них) с отдельными потребителями Товара в ЕАЭС в период с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2025 г. следует, что взаимодействие потребителей с производителем Товара в ЕАЭС было связано преимущественно с коммерческими условиями (цена, условия поставки, условия оплаты, логистика)¹¹⁶, а не с непреодолимыми техническими препятствиями к использованию или претензиями по качеству товара, производимого в ЕАЭС. Указанное обстоятельство дополнительно подтверждает, что определяющим фактором переключения отдельных потребителей в ЕАЭС на импортный товар выступает ценовой, а не качественный фактор, что соответствует определению непосредственно конкурирующего товара, установленному пунктом 2 Протокола.

2.2.2 Ограниченность сортамента Товара, производимого в ЕАЭС

ООО «ТОКК Металлпак» и ООО «Эвиосис» указывают, что производители Товара в ЕАЭС (ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», АО «Qarmet», ООО «Металлопрокатная компания») не производят белую жечь двойной прокатки с непрерывным отжигом (марка ТН, в частности ТН 620N с добавлением азота), не осуществляют хромирование (для донышек банок), а также не выпускают марки белой жести для отдельных видов упаковки (крышки легковскрываемые ЕОЕ, крышки *twist-off*, аэрозольные баллоны).

Департамент отмечает, что представленные ООО «Металлопрокатная компания» в ходе проверочного визита сведения опровергают указанные доводы потребителей. Так, предприятием-заявителем подтверждено отсутствие планов по освоению технологии непрерывного отжига в ближайшей перспективе. Вместе с тем предприятием одновременно подтверждена техническая возможность производства марки TS 620N, рассматриваемой предприятием-заявителем в качестве функционального аналога марки ТН 620N, отличающегося исключительно способом достижения требуемых характеристик (насыщение стали азотом при сохранении технологии колпакового отжига), при том что конкретную марку стали для крышки (донышка) трехсоставной банки выбирает сам потребитель, что свидетельствует о принципиальной возможности удовлетворения соответствующей потребности при надлежащем технико-коммерческом взаимодействии сторон.

¹¹⁶ Вх. Департамента от 17 августа 2026 г. № ДЗВР-408/SG-13.

Кроме того, Департамент учитывает позицию предприятия-заявителя, изложенную в комментариях по итогам публичных слушаний, о том, что производимая в ЕАЭС белая жесть на протяжении длительного периода (в том числе после введения санкционных ограничений в отношении поставок из стран Европейского союза) успешно применялась потребителями для производства широкого спектра упаковки без существенных претензий к качеству или применимости, что подтверждает принципиальную функциональную заменяемость Товара, производимого в ЕАЭС, и товара – объекта расследования. Департамент также отмечает, что среди клиентов ООО «Металлопрокатная компания» имеется производитель легковскрываемых крышек, использующий белую жесть колпакового отжига, что прямо опровергает утверждение отдельных потребителей о принципиальной непригодности такой жести для производства данного вида упаковки.

С учетом изложенного Департамент приходит к выводу, что довод об ограниченности сортамента товара, производимого в ЕАЭС, применительно к отдельным узкоспециализированным разновидностям не опровергает вывод об аналогичности и непосредственной конкуренции Товара, производимого в ЕАЭС, и товара – объекта расследования в целом, поскольку: (а) функциональные аналоги заявляемых как отсутствующие разновидностей Товара производятся в ЕАЭС и способны обеспечивать сопоставимые потребительские свойства; (б) основной объем товара – объекта расследования и Товара, производимого в ЕАЭС, используется для производства идентичных видов упаковки (тело банки, стандартные крышки), что не оспаривается ни одним из потребителей.

2.2.3 Сравнение технологии производства (колпаковый отжиг и непрерывный отжиг)

ООО «ТОКК Металлпак» и ООО «Эвиосис» указывают, что производимая в ЕАЭС белая жесть преимущественно изготавливается по технологии колпакового отжига (марка TS), тогда как происходящий из КНР товар – объект расследования производится преимущественно по технологии непрерывного отжига (марка TH), что обуславливает объективные различия в пластичности, стабильности механических свойств и, соответственно, в качестве продукции.

Департамент отмечает, что различие в способе производства (колпаковый либо непрерывный отжиг) само по себе не является основанием для вывода об отсутствии аналогичности либо непосредственной конкуренции, поскольку определение аналогичного товара по смыслу пункта 2 Протокола не предполагает тождественности технологии изготовления, а требует сопоставления конечных характеристик товара. Способ производства является лишь одним из технологических параметров, формирующих итоговые потребительские свойства товара, тогда как для целей определения аналогичности (непосредственной конкуренции) первостепенное значение имеют назначение, применение, качественные и технические характеристики конечного товара, а также готовность

потребителя заменить один товар другим. Как следует из представленных в ходе расследования данных, марки белой жести TS и TH применяются для производства идентичных видов упаковки (тело банки, крышки), что подтверждает их сопоставимость по назначению и применению.

Указанный вывод дополнительно подтверждается представленными ООО «Металлопрокатная компания» пояснениями о технологических особенностях применяемого указанным предприятием способа колпакового отжига с использованием защитной атмосферы на основе водорода, обеспечивающей, по утверждению предприятия-заявителя, сокращение продолжительности цикла отжига, минимизацию риска загрязнения поверхности и снижение разброса механических свойств по телу рулона до уровня, сопоставимого с показателями, достигаемыми на агрегатах непрерывного отжига. Департамент также учитывает, что предприятие-заявитель подтвердило возможность производства белой жести в соответствии с иностранными стандартами GB/T 2520-2008 и ASTM A623, применяемыми в том числе при производстве белой жести в КНР, указав на незначительность различий между указанными стандартами и стандартами, применяемыми предприятием (EN 10202-2022, ГОСТ 13345-85, ГОСТ Р 52204). Данное обстоятельство свидетельствует об отсутствии объективных препятствий для производства предприятиями ЕАЭС продукции, сопоставимой по техническим требованиям с товаром – объектом расследования.

2.2.4 Претензии к качеству и работа с рекламациями

ООО «ТОКК Металлпак», АО «КТК» и ООО «Эвиосис» упоминают случаи выявления дефектов Товара, произведенного в ЕАЭС (визуальные дефекты, дефекты оловянного покрытия, посторонние включения, избыточное промасливание), а также на негативные последствия таких дефектов для качества готовой продукции и на случаи отказа конечных потребителей упаковки от продукции, произведенной из белой жести, происходящей из ЕАЭС (ООО «ТОКК Металлпак» указывает на «рост рекламаций», ООО «Эвиосис» приводит конкретный случай отказа клиента от 50 % контракта в феврале 2025 г.).

Департамент отмечает, что наличие отдельных единичных случаев брака и рекламаций является обычной практикой взаимодействия поставщика и потребителя на любом товарном рынке и само по себе не опровергает аналогичность либо возможность непосредственной конкуренции товара, производимого в ЕАЭС, и товара, ввозимого на ТТ ЕАЭС. Департамент отмечает, что заявления потребителей о «росте рекламаций» и «случаях отказа клиентов» не сопровождаются количественными данными об объеме поставок, к которым относились рекламации, в соотношении с общим объемом потребления товара, производимого в ЕАЭС, данным заинтересованным лицом, что не позволяет Департаменту объективно оценить существенность указанных фактов.

ООО «Металлопрокатная компания» представило Департаменту в ходе проверочного визита детализированное описание формализованной системы работы

с рекламациями, включающей регламентированные внутренними документами сроки и порядок рассмотрения обращений потребителей. Наличие подобной системы свидетельствует о том, что предприятие-заявитель обеспечивает реагирование на претензии по качеству, а сам факт существования рекламационной работы отражает стандартную практику взаимодействия поставщика и потребителя на любом сопоставимом товарном рынке (включая рынок импортного товара), а не свидетельствует о принципиальной технической непригодности товара, производимого в ЕАЭС.

Департамент отмечает, что ни один из потребителей, заявивших о росте рекламаций, не представил в Департамент документальное подтверждение объема и характера предъявленных рекламаций в соотношении с общим объемом закупленного товара, что не позволяет Департаменту признать данные доводы в качестве обоснованного опровержения аналогичности товаров. В свою очередь, предприятие-заявитель отметило снижение в 2025 и 2026 гг. объемов отгруженной продукции, в отношении которой потребителями выявлены дефекты, по сравнению с составлявшими [0,6-0,8] % от объема продаж уровнями соответствующего показателя за 2023 и 2024 гг.¹¹⁷

Дополнительно Департамент считает необходимым отразить сведения, представленные ООО «Металлопрокатная компания» о содержании переговоров с потребителями, представившими комментарии в рамках Вопросника, за период с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2025 г. Представленные сведения свидетельствует о том, что взаимодействие потребителей с производителем Товара в ЕАЭС носило содержательный характер и было связано преимущественно с коммерческими условиями (цена, условия оплаты, логистика)¹¹⁸, а не с непреодолимыми техническими препятствиями к использованию товара, производимого в ЕАЭС, что дополнительно подтверждает наличие непосредственной конкуренции между белой жестью, производимой в ЕАЭС, и белой жестью, происходящей из КНР.

2.3 Выводы

Департамент отмечает, что ни один из потребителей, представивших комментарии в ходе расследования, не оспаривает аналогичность назначения, области применения и физико-химической природы товара – объекта расследования и Товара, производимого в ЕАЭС.

Упомянутые в рассмотренных выше комментариях различия касаются вопросов стабильности качества отдельных партий, ограниченности сортамента отдельных производителей и коммерческих условий поставки, что по смыслу пункта 2 Протокола не является основанием для вывода об отсутствии аналогичности либо непосредственной конкуренции, поскольку определение указанных понятий не предполагает полной тождественности и допускает

¹¹⁷ Вх. Департамента от 17 августа 2026 г. № ДЗВР-408/SG-13.

¹¹⁸ Вх. Департамента от 17 августа 2026 г. № ДЗВР-408/SG-13.

существование близких, но не идентичных характеристик, а также прямо связывает конкурирующий характер товара с готовностью (в том числе потенциальной) потребителя заменить товар – объект расследования товаром ЕАЭС.

С учетом изложенного Департамент приходит к выводу о том, что белая жесь, производимая в государствах – членах ЕАЭС, является аналогичным и (или) непосредственно конкурирующим товаром по отношению к белой жести, происходящей из третьих стран и ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС, в значении, придаваемом данным понятиям пунктом 2 Протокола.

3. Установление наличия возросшего импорта белой жести¹¹⁹

3.1 Режим ввоза белой жести на ТТ ЕАЭС

Белая жечь классифицируется кодом 7210 12 200 0 ТН ВЭД ЕАЭС.

Размер ставки ввозной таможенной пошлины на указанный товар в период с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2025 г. составлял 5 % от таможенной стоимости.

3.2 Объем импорта белой жести на ТТ ЕАЭС

Показатели импорта белой жести на таможенную территорию ЕАЭС приведены в таблицах 3.2.1.1 и 3.2.1.2 настоящего Доклада.

Таблица 3.2.1.1

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Объем импорта белой жести на ТТ ЕАЭС	тонн	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-30-(15)	10-20
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-30-(15)	-20-(-10)

Таблица 3.2.1.2

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Объем импорта белой жести на ТТ ЕАЭС	тонн	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	2-17	5-18	42-60	12-25

Как следует из таблиц 3.2.1.1 и 3.2.1.2 настоящего Доклада, несмотря на снижение объемов импорта белой жести на ТТ ЕАЭС в 2024 году по отношению к 2023 году на [15-30] %, в 2025 году (как в наиболее приближенном к дате подготовки настоящего Доклада полном календарном году, за который имеются необходимые статистические данные) по отношению к 2024 году отмечался существенный и резкий рост объемов импорта Товара в количественном выражении, составивший [10-20] %. В 3 квартале 2025 г. относительно 3 квартала 2024 г. объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС увеличился на [42-60] %, в 4 квартале 2025 г. рост импорта белой жести на ТТ ЕАЭС составил [12-25] % относительно аналогичного периода предыдущего года.

¹¹⁹ В разделе 3 «Установление наличия возросшего импорта белой жести» настоящего Доклада сведения об объемах импорта Товара на ТТ ЕАЭС, средневзвешенных ценах импорта Товара, а также о показателях, при расчете которых использовались данные об объемах импорта Товара на ТТ ЕАЭС или средневзвешенных ценах импорта Товара, не раскрываются в связи с тем, что рассчитаны на основании данных, полученных от органов государств – членов ЕАЭС, уполномоченных в сфере таможенного дела, в формате «Для служебного пользования», ограничивающем распространение такой информации. Неконфиденциальное резюме данных представлено в виде диапазонов и описания тенденций показателей в таблицах и текстовой части настоящего Доклада.

Зафиксированное сокращение импорта в 2024 году и его резкое возобновление в 2025 году, ускорившееся во втором полугодии 2025 года и продолжающее нарастать по состоянию на конец анализируемого периода, отражает самостоятельную, вновь возникшую и усиливающуюся динамику ввоза товара, детально прослеживаемую органом, проводящим расследования, на поквартальной основе.

Данные об отношении объема импорта белой жести на ТТ ЕАЭС к объему производства и объему потребления белой жести в Союзе приведены в таблицах 3.2.2.1 и 3.2.2.2 настоящего Доклада.

Таблица 3.2.2.1

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Соотношение объема импорта белой жести на ТТ ЕАЭС и объема производства белой жести в ЕАЭС	%	30-42	22-37	28-40
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	<i>п.п.</i>	-	-12-(-2)	5-20
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	<i>п.п.</i>	-	-12-(-2)	-12-(-1)
Соотношение объема импорта белой жести на ТТ ЕАЭС и объема потребления белой жести в ЕАЭС	%	22-37	18-30	20-35
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	<i>п.п.</i>	-	-13-(-1)	3-17
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	<i>п.п.</i>	-	-13-(-1)	-10-(-1)

Таблица 3.2.2.2

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Соотношение объема импорта белой жести на ТТ ЕАЭС и объема производства белой жести в ЕАЭС	%	20-32	21-34	8-20	32-48	20-35	31-43	20-32	48-60
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	<i>п.п.</i>	-	-	-	-	-12-(-2)	2-15	10-24	15-28
Соотношение объема импорта белой жести на ТТ ЕАЭС и объема потребления белой жести в ЕАЭС	%	18-30	16-28	5-18	20-32	15-30	17-34	15-28	30-42
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	<i>п.п.</i>	-	-	-	-	-12-(-1)	1-12	6-16	5-18

За период с 2023 по 2025 год соотношение объема импорта белой жести на ТТ ЕАЭС и объема производства белой жести в ЕАЭС незначительно сократилось на [1-12] процентного пункта (с [30-42] % до [28-40] %), тогда как за период с 2024 по 2025 год указанный показатель увеличился на [5-20] процентного пункта. В то же время в 3 квартале 2025 г. относительно аналогичного периода 2024 года соотношение объема импорта белой жести и объема ее производства в ЕАЭС увеличилось на [10-24] процентного пункта (с [8-20] % до [20-32]%), в 4 квартале 2025 г. указанный показатель увеличился на [15-28] процентного пункта (с [32-48] % до [48-60] %) относительно аналогичного периода предыдущего года. Таким образом, значение показателя соотношения импорта и производства в 4 квартале 2025 г. ([48-60] %) не только существенно превысило значение аналогичного

периода предыдущего года, но и превысило максимальное годовое значение указанного показателя за весь период расследования ([30-42] % в 2023 году).

Динамика соотношения объема импорта белой жести на ТТ ЕАЭС и объема потребления белой жести в ЕАЭС имела схожий тренд: несмотря на то, что за период с 2023 по 2025 год показатель сократился на [1-10] процентного пункта, в 2025 году относительно 2024 года имело место увеличение указанного соотношения на [3-17] процентного пункта (с [18-30] % до [20-35] %). В 3 квартале 2025 г. по сравнению с 3 кварталом 2024 г. анализируемый показатель увеличился на [6-16] процентного пункта, в 4 квартале 2025 г. относительно аналогичного периода предыдущего года рост составил [5-18] процентного пункта.¹²⁰

Таким образом, проведенный анализ данных по импорту белой жести на ТТ ЕАЭС свидетельствует о внезапном, резком, недавнем и существенном росте объемов импорта белой жести как в абсолютном выражении, так и относительно объема производства белой жести в ЕАЭС, что является достаточным для установления наличия возросшего импорта по смыслу пункта 1 статьи 49 Договора о ЕАЭС, статьи XIX:1(a) ГАТТ 1994 и пункта 1 статьи 2 Соглашения по специальным защитным мерам ВТО.

Департамент изучил сведения о различиях между статистическими данными об импорте (экспорте) белой жести на ТТ ЕАЭС, приведенными в Заявлении (в том числе на основе данных Главного таможенного управления КНР¹²¹), и статистическими данными, представленными Департаменту уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС в сфере таможенного дела. Анализ соответствующих показателей свидетельствует о наличии различий между сопоставляемыми величинами на протяжении всего анализируемого периода. Выявленные расхождения объясняются тем, что поставки в адрес отдельных импортеров, базирующихся в упомянутых выше регионах государств – членов ЕАЭС, фактически поставленные на ТТ ЕАЭС, к примеру, в четвертом квартале 2024 г., были отражены в официальной экспортной статистике КНР за третий квартал 2024 г. и, соответственно, не могли быть учтены в имеющейся у органа, проводящего расследования, импортной статистике за указанный период ввиду описанного временного разрыва. Зеркальным образом в четвертом квартале 2024 г. указанные поставки были отражены в статистике, представленной в распоряжение Департамента уполномоченным органом Российской Федерации в сфере таможенного дела, при их отсутствии в соответствующих объемах в официальной экспортной статистике КНР за этот же период, в результате чего объем импорта по данным Департамента превысил объем экспорта КНР. Указанная закономерность в

¹²⁰ Орган, проводящий расследования, отмечает, что соотношение объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС и объема потребления Товара в ЕАЭС не является критерием, требуемым для установления возросшего импорта по смыслу Договора о ЕАЭС и норм и правил ВТО, и относится к факторам анализа серьезного ущерба и причинно-следственной связи, однако для демонстрации имеющих место тенденций приводится также в настоящем разделе Доклада.

¹²¹ Источник: <http://stats.customs.gov.cn/>.

целом сохранялась на протяжении всего анализируемого периода, что позволяет Департаменту сделать вывод о том, что данные предприятия-заявителя, основанные на экспортной статистике КНР, выступают опережающим индикатором динамики импорта Российской Федерации из КНР.

Таким образом, данные, приведенные в Заявлении, отражают фактический объем экспорта КНР в Российскую Федерацию по состоянию на момент вывоза товара с таможенной территории КНР, тогда как данные, представленные в распоряжение Департамента уполномоченными органами государств-членов в сфере таможенного дела, отражают поставки товара из КНР в Российскую Федерацию с привязкой к фактическому времени их выпуска для внутреннего потребления на ТТ ЕАЭС. При этом в целях дальнейшего анализа Департамент продолжит использовать статистические данные, представленные уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС в сфере таможенного дела, как наиболее достоверно отражающие фактические объемы товара, выпущенного в обращение на ТТ ЕАЭС.

Более того, установленный статистический разрыв позволяет объяснить часть колебаний квартальных показателей импорта. Данное обстоятельство подтверждает, что фактическая интенсивность закупок и последующего ввоза импортного товара на ТТ ЕАЭС в течение анализируемого периода была не ниже показателей, отраженных в используемой органом, проводящим расследования, статистике, что дополнительно исключает интерпретацию зафиксированного роста импорта как статистической аномалии и свидетельствует в пользу его устойчивого и усиливающегося характера.

Описанные обстоятельства дополнительно подтверждают сформулированный выше вывод о наличии внезапного, резкого и существенного роста объемов импорта белой жести (в абсолютных и относительных показателях) на ТТ ЕАЭС.

3.3 Страны – поставщики белой жести

Данные по доле поставок на ТТ ЕАЭС стран – поставщиков белой жести в общем объеме импорта белой жести на ТТ ЕАЭС приведены в таблицах 3.3.1.1 и 3.3.1.2 настоящего Доклада¹²².

Таблица 3.3.1.1

Страна	Ед. изм.	2023	2024	2025
КНР	%	[88-100]	[92-100]	[93-100]
Китайский Тайбэй	%	[0-12]	–	–
Турецкая Республика	%	[1-15]	[0-8]	[0-7]
Европейский союз	%	[2-12]	[0-5]	–
Республика Сербия	%	[1-12]	–	–
Прочие (страна неизвестна)	%	[0-5]	–	–
Общий итог	%	100,00	100,00	100,00

¹²² Данные по объему поставок на ТТ ЕАЭС стран – поставщиков белой жести представлены исключительно в конфиденциальной версии настоящего Доклада по причинам, изложенным в сноске 105 настоящего Доклада.

Таблица 3.3.1.2

Страна	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
КНР	%	[90-100]	[90-100]	[86-100]	[90-100]	[90-100]	[90-100]	[90-100]	[95-100]
Турецкая Республика	%	[0-8]	[0-10]	[0-14]	[0-10]	[0-10]	[0-10]	[0-10]	[0-5]
Европейский союз	%	[0-2]	—	—	—	—	—	—	—
Общий итог	%	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Данные таблиц 3.3.1.1, 3.3.1.2 настоящего Доклада свидетельствуют о том, что основной страной – поставщиком белой жести в анализируемом периоде являлась КНР, доля которой в период с 2023 по 2025 год в объеме поставок белой жести на ТТ ЕАЭС устойчиво увеличивалась и составляла от [88-100] % до [93-100] %, при этом в 4 квартале 2025 г. доля импорта из КНР составила [95-100] %, тогда как в 4 квартале 2024 г., 1 квартале 2025 г. и 3 квартале 2025 г. вся белая жесь импортировалась на ТТ ЕАЭС практически из КНР. Департамент отмечает, что установленная в части 3.2 настоящего Доклада тенденция резкого роста импорта белой жести совпадает по времени с усилением концентрации импорта на одном источнике поставок, что дополнительно подтверждает недавний и внезапный характер соответствующей динамики и исключает ее объяснение разнонаправленными изменениями торговых потоков из различных третьих стран. В 2025 году относительно предыдущих лет доля всех стран, кроме КНР, существенно сократилась: доля Турецкой Республики в совокупном импорте белой жести на ТТ ЕАЭС снизилась с [1-15] % до [0-7] %, тогда как иные страны и таможенные территории (Китайский Тайбэй, Европейский союз и Республика Сербия), в 2023 году поставлявшие Товар на ТТ ЕАЭС, прекратили поставки к 2025 году.

В течение анализируемого периода на ТТ ЕАЭС не ввозилась белая жесь, происходящая из стран – участников Содружества Независимых Государств, являющихся стороной Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года (далее – Договор о зоне свободной торговли). В соответствии с положениями статьи 8 Договора о зоне свободной торговли при применении специальных защитных мер сторона исключает из-под действия этих мер товар, происходящий с территории другой стороны, при условии, что импорт данного товара осуществлялся в таких количествах и на таких условиях, которые не нанесли ущерб и (или) не создали угрозу нанесения ущерба национальной промышленности этой стороны. Импорт товара, происходящего с территории другой стороны, рассматривается как не причиняющий ущерба и (или) не угрожающий причинить ущерб национальной промышленности стороны, если другая сторона не входит в число пяти основных поставщиков импортируемого товара за последние три года и соблюдаются одновременно следующие условия: за последние три года объемы импорта из другой стороны сокращались или росли в меньших объемах (в абсолютных и относительных показателях) по сравнению с импортом из других стран; уровень цен импорта товаров из другой Стороны равен или выше уровня цен национального

товаропроизводителя аналогичных или непосредственно конкурирующих товаров на внутреннем рынке импортирующей стороны.

На основании пункта 9 Протокола специальная защитная мера не применяется в отношении импорта из государств – участников Содружества Независимых Государств, являющихся сторонами Договора о зоне свободной торговли, по причине отсутствия поставок белой жести из указанных.

В течение анализируемого периода на ТТ ЕАЭС белая жесть, происходящая из развивающихся и (или) наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза¹²³, не ввозилась.

В соответствии с положениями пункта 9 Протокола специальная защитная мера не применяется в отношении белой жести, происходящей из развивающихся и наименее развитых стран, пользующихся единой системой тарифных преференций Союза, при соблюдении условий, установленных указанным пунктом.

В ходе расследования в Департамент поступили комментарии от уполномоченных органов Республики Индия, Турецкой Республики, Мексики и Малайзии касательно исключения продукции, происходящей из указанных государств и ввозимой на ТТ ЕАЭС, из-под действия специальной защитной меры на основании отнесения данных государств к развивающимся государствам, а также ввиду незначительного (менее 3 % от общего объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС) объема поставок Товара на ТТ ЕАЭС из соответствующих государств в значении пункта 1 статьи 9 Соглашения по специальным защитным мерам ВТО.

В частности, уполномоченный орган Турецкой Республики указал на отсутствие существенного объема экспорта товара – объекта расследования на ТТ ЕАЭС в 2025 году, а также на то, что суммарная доля импорта из развивающихся стран с долей ниже 3 % не превышает 9 % от общего объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС, что, по мнению данного уполномоченного органа, удовлетворяет обоим условиям, предусмотренным пунктом 1 статьи 9 Соглашения по специальным защитным мерам ВТО.

Правительство Мексики указало, что в период с 1 января 2022 г. по 31 декабря 2025 г. Мексика не осуществляла экспорт товара, классифицируемого кодом 7210 12 200 0 ТН ВЭД ЕАЭС, в адрес государств – членов ЕАЭС, в связи с чем, будучи развивающейся страной – членом ВТО, просила исключить продукцию мексиканского происхождения из-под действия возможной специальной защитной меры на основании пункта 1 статьи 9 Соглашения по специальным защитным мерам ВТО.

Правительство Малайзии также указало на незначительный (менее 3 %) объем поставок Товара из Малайзии на ТТ ЕАЭС в период 2023–2025 гг. и просило исключить происходящую из Малайзии продукцию из-под действия

¹²³ Перечни развивающихся и наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 (с учетом изменений, внесенных Решениями Совета ЕЭК от 27 мая 2020 г. № 50, от 5 марта 2021 г. № 17, от 14 мая 2025 г. № 24, от 28 января 2026 г. № 8).

предварительной и окончательной специальной пошлины на основании пункта 1 статьи 9 Соглашения по специальным защитным мерам ВТО.

Правительство Республики Индия просило исключить Республику Индия из охвата расследования и из-под действия любой специальной защитной меры (включая предварительную) на основании пункта 1 статьи 9 Соглашения по специальным защитным мерам ВТО.

В этой связи Департамент отмечает следующее. Исключение импорта Товара, происходящего из отдельных государств, из-под действия специальной защитной меры на территории ЕАЭС осуществляется на основании пункта 9 Протокола, которым предусмотрено, что специальная защитная мера не применяется в отношении товара, происходящего из развивающейся страны, если доля импорта такого товара из этой страны не превышает 3 % общего объема импорта данного товара в ЕАЭС, при условии, что совокупная доля импорта из всех развивающихся стран, на которые приходится менее 3 % индивидуально, не превышает 9 % общего объема импорта товара в ЕАЭС. Указанная норма подлежит применению по отношению к государствам, включенным в перечень развивающихся и наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130.

В рамках Союза применение специальных защитных мер осуществляется на основании Протокола, которым установлен критерий определения круга государств, подлежащих исключению из-под действия специальной защитной меры, посредством отсылки к перечням развивающихся и наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза, утвержденным правовым актом Комиссии. Из данных перечней, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130, следует, что Республика Индия, Турецкая Республика, Мексика и Малайзия не отнесены к числу стран-пользователей единой системы тарифных преференций Союза. Департамент отмечает, что указанные перечни носят исчерпывающий характер.

С учетом изложенного правовые основания для исключения продукции, происходящей из Республики Индии, Турецкой Республики, Мексики и Малайзии, и ввозимой на ТТ ЕАЭС, из-под действия специальной защитной меры на основании пункта 9 Протокола отсутствуют.

3.4 Динамика цен импортной белой жести

Показатели цены импортной белой жести с учетом ввозных таможенных пошлин и сборов приведены в таблице 3.4.1.1 и 3.4.1.2 настоящего Доклада.

Таблица 3.4.1.1

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Средневзвешенная цена импорта белой жести на ТТ ЕАЭС	долл. США/тонну	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-20-(-8)	0-15
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-20-(-8)	-22-(-10)

Таблица 3.4.1.2

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Средневзвешенная цена импорта белой жести на ТТ ЕАЭС	долл. США/ тонну	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	0-12	2-17	-12-(-1)	-15-(-1)

Анализ цен на белую жечь, приведенный в таблицах 3.4.1.1 и 3.4.1.2 настоящего Доклада, показывает, что в 2024 году цены снизились по сравнению с 2023 годом на [8-20] %, при этом в 2025 году относительно 2024 года рост цен составил [0-15] %. В 3 квартале 2025 г. произошло снижение средневзвешенной стоимости импорта Товара на ТТ ЕАЭС на [1-12] % относительно аналогичного периода предыдущего года, тогда как в 4 квартале 2025 г. относительно 4 квартала 2024 г. анализируемый показатель снизился на [1-15] %.

3.5 Выводы

Проведенный Департаментом анализ свидетельствует о наличии внезапного, резкого, недавнего и существенного роста объемов импорта белой жести, произошедшего в 2025 г. относительно предыдущего года. Установленная динамика соответствует стандарту возросшего импорта, предусмотренному пунктом 1 статьи 2 Соглашения по специальным защитным мерам ВТО и статьей XIX:1(a) ГАТТ 1994.

4. Непредвиденные обстоятельства и эффект обязательств государств – членов ЕАЭС, являющихся членами ВТО, по статье II ГАТТ 1994

В соответствии со статьей XIX:1(a) ГАТТ 1994 применение специальной защитной меры допускается, если товар импортируется на территорию члена ВТО «в результате непредвиденных обстоятельств и вследствие обязательств, принятых государством-участником по настоящему Соглашению, включая тарифные уступки», в таких возросших количествах и на таких условиях, что это причиняет или угрожает причинить серьезный ущерб отрасли экономики. Из указанной нормы, а также из сложившейся практики третейских групп и Апелляционного органа ВТО следует, что орган, проводящий расследования, обязан продемонстрировать три взаимосвязанных, но самостоятельных элемента: (i) наличие непредвиденных обстоятельств; (ii) наличие обязательства (обязательств) члена ВТО по ГАТТ 1994, включая тарифные уступки, и объяснение того, каким образом такое обязательство ограничивает способность члена ВТО реагировать на возросший импорт; и (iii) логическую связь между указанными обстоятельствами (включая влияние обязательств) и возросшим импортом, причиняющим или угрожающим причинить серьезный ущерб.

Департамент проанализировал обстоятельства, влияющие на импорт белой жести, с точки зрения их непредвиденности на момент согласования тарифных уступок государствами – членами ЕАЭС, являющимися членами ВТО, применяя при этом объективный критерий, вытекающий из содержания норм и правил ВТО, а также практики рассмотрения споров в рамках ВТО: анализу органа, проводящего расследования, подлежит то, что участники переговоров о тарифных уступках могли разумно ожидать на момент принятия соответствующего обязательства, с учетом наличия требования об установлении логической связи между непредвиденными обстоятельствами и возросшим импортом. Требование о логической связи между непредвиденными обстоятельствами и возросшим импортом вытекает из текста статьи XIX ГАТТ 1994 и из правоприменительной практики ВТО, согласно которой возросший импорт должен являться следствием, эффектом либо результатом непредвиденных обстоятельств, при том что данный стандарт связи не равнозначен стандарту причинно-следственной связи, применяемому для целей анализа связи между возросшим импортом и серьезным ущербом, и не требует от органа, проводящего расследования, обоснования того же объема.¹²⁴

Из правоприменительной практики ВТО следует, что обстоятельства должны быть непредвиденными на момент согласования тарифных уступок по

¹²⁴ Appellate Body Report, *United States – Definitive Safeguard Measures on Imports of Certain Steel Products*, WT/DS248/AB/R, WT/DS249/AB/R, WT/DS251/AB/R, WT/DS252/AB/R, WT/DS253/AB/R, WT/DS254/AB/R, WT/DS258/AB/R, WT/DS259/AB/R, adopted 10 December 2003, para. 318.

Appellate Body Report, *Indonesia – Safeguard on Certain Iron or Steel Products*, WT/DS490/AB/R, WT/DS496/AB/R, adopted 28 August 2018, para. 1.3.

соответствующему товару в рамках переговоров, то есть на момент принятия соответствующего обязательства по ГАТТ 1994, поскольку член ВТО не принял бы на себя такое обязательство, если бы такой член ВТО предвидел развитие событий, следствием которого станет причиняющий ущерб рост импорта.¹²⁵

По данным, имеющимся в распоряжении органа, проводящего расследования, согласование тарифных уступок в отношении белой жести государствами – членами ЕАЭС, являющимися членами ВТО, происходило в период с 1998 года по 2011 год.¹²⁶ В качестве дат согласования тарифных уступок рассматривается дата первоначального установления тарифных уступок в рамках переговоров о присоединении к ВТО.

Государства – члены ЕАЭС, являющиеся членами ВТО, приняли на себя обязательства по статье II ГАТТ 1994, зафиксированные в соответствующих Перечнях уступок и обязательств¹²⁷ по доступу на рынок товаров, не позволяющие применять ввозные таможенные пошлины, превышающие связанные тарифные ставки в отношении белой жести. В соответствии с пунктом 7 статьи II ГАТТ 1994 такие Перечни, приложенные к ГАТТ 1994, являются неотъемлемой частью Части I указанного Соглашения; соответственно, любая уступка или обязательство, зафиксированные в Перечне соответствующего члена ВТО, подпадают под действие обязательств, предусмотренных статьей II ГАТТ 1994, включая обязательство первого предложения пункта 1(b) статьи II ГАТТ 1994 не облагать импортируемый товар ввозными таможенными пошлинами сверх уровня, зафиксированного и предусмотренного в соответствующей части Перечня уступок и обязательств данного члена ВТО.

Связанные тарифные ставки в отношении белой жести составляют для Республики Армения, Республики Казахстан, Российской Федерации 5 %, для Кыргызской Республики – 10 %. Указанные ставки являются действующими и подтверждены соответствующими Перечнями уступок и обязательств по доступу на рынок товаров, входящими в состав документов о присоединении каждого

¹²⁵ Appellate Body Report, *Argentina – Safeguard Measures on Imports of Footwear*, WT/DS121/AB/R, adopted 12 January 2000, DSR 2000:I, p. 515, para. 96. Appellate Body Report, *Korea – Definitive Safeguard Measure on Imports of Certain Dairy Products*, WT/DS98/AB/R, adopted 12 January 2000, para. 89.

¹²⁶ Информация о датах согласования тарифных уступок получена от уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС (письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 14 апреля 2026 г. № 17-2/8347, письмо Министерства экономики Республики Армения от 17 апреля 2026 г. № 9623-2026, письмо Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан от 21 апреля 2026 г. № 04-15/1448-И, письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 3 июня 2026 г. № Д11и-17824). Тарифные уступки Кыргызской Республики в отношении белой жести были согласованы в октябре 1998 г., Республики Армения – в ноябре 2002 г., Российской Федерации – в 2004 году в рамках двусторонних переговоров с Европейским союзом (Протокол от 21 мая 2004 г.), Республики Казахстан – в ноябре 2005 г. в рамках двусторонних переговоров с Японией, в декабре 2008 г. в рамках двусторонних переговоров с Австралией и в январе 2011 г. в рамках двусторонних переговоров с Европейским союзом.

¹²⁷ Обязательства Республики Армения содержатся в документе WT/ACC/ARM/23/Add.1, Кыргызской Республики – WT/ACC/KGZ/26/Add.1, Республики Казахстан – WT/ACC/KAZ/93/Add.1, Российской Федерации – WT/MIN(11)/24, WT/L/839, WT/ACC/RUS/70/Add.1, WT/MIN(11)/2/Add.1.

из указанных государств – членов ЕАЭС к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО.

В соответствии со статьей 42 Договора о ЕАЭС на единой таможенной территории Союза применяется Единый таможенный тариф ЕАЭС (далее – ЕТТ ЕАЭС), устанавливаемый Комиссией. Функционирование ЕАЭС в рамках многосторонней торговой системы, включая порядок соотношения ставок ЕТТ ЕАЭС с тарифными обязательствами государств – членов, являющихся членами ВТО, регулируется Договором о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года, применимым в рамках Союза в соответствии с приложением № 31 к Договору о ЕАЭС.

Указанным Договором предусмотрено, что с момента присоединения государства – члена к ВТО ставки ЕТТ ЕАЭС не превышают ставки импортного тарифа, предусмотренные Перечнем уступок и обязательств по доступу на рынок товаров такого государства – члена, за исключением случаев, предусмотренных Соглашением ВТО (пункты 2 и 3 статьи 1); аналогичное правило применяется при последующем присоединении к ВТО иных государств – членов. До приведения права Союза и решений его органов в соответствие с указанными обязательствами такие обязательства имеют приоритет над положениями права Союза и решениями его органов (пункт 1 статьи 2).

Поскольку ЕТТ ЕАЭС является единым тарифом, применяемым на единой таможенной территории Союза, ставка ЕТТ ЕАЭС в отношении белой жести не может превышать наименьшую из связанных тарифных ставок, принятых на себя государствами – членами, являющимися членами ВТО, поскольку установление ставки ЕТТ ЕАЭС на более высоком уровне привело бы к превышению связанных тарифных обязательств Российской Федерации, Республики Армения и Республики Казахстан (5 %), что не допускается статьей II ГАТТ 1994 и указанным выше Договором от 19 мая 2011 года. Таким образом, максимально допустимый уровень адвалорной ставки ЕТТ ЕАЭС в отношении белой жести составляет 5 %.

Департамент отмечает, что Республика Беларусь не является членом ВТО и, соответственно, не несет обязательств по статье II ГАТТ 1994 в отношении белой жести. Пунктом 6 статьи 1 Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года предусмотрено, что государство – член, не являющееся членом ВТО, вправе отступать от обязательств иных государств – членов, ставших частью правовой системы Союза, при условии уведомления Комиссии о характере и объеме таких отступлений и последующего опубликования Комиссией соответствующих сведений. Департаменту не известно о каких-либо отступлениях Республики Беларусь от обязательств по статье II ГАТТ 1994 в отношении белой жести, реализованных в порядке, предусмотренном указанной нормой. Поскольку ЕТТ ЕАЭС в отношении белой жести является единым для всей единой таможенной территории Союза, изложенное выше ограничение уровня ставки ЕТТ ЕАЭС действует на территории всех государств – членов ЕАЭС, включая Республику Беларусь.

Товар, являющийся объектом настоящего расследования, ввозится на ТТ ЕАЭС по коду 7210 12 200 0 ТН ВЭД ЕАЭС. В отношении указанного товара государства – члены ЕАЭС, являющиеся членами ВТО, не вправе, за отсутствием применимых исключений, предусмотренных правом ВТО, применять ставки ввозных таможенных пошлин, превышающие связанные тарифные ставки, указанные выше, а ставка ЕТТ ЕАЭС в отношении белой жести не может превышать уровень 5 %.

Указанное объективное ограничение означает, что государства – члены ЕАЭС, являющиеся членами ВТО, не имеют возможности в одностороннем порядке увеличить ставку ввозной таможенной пошлины в отношении белой жести сверх уровня 5 % посредством обычного таможенно-тарифного регулирования. Именно наличие данного обязательства объективно ограничивает возможность государств – членов ЕАЭС, являющихся членами ВТО, отреагировать на возросший импорт белой жести иными средствами, помимо введения специальной защитной меры в порядке, предусмотренном статьей XIX ГАТТ 1994 и Соглашением по специальным защитным мерам ВТО.

Таким образом, возросший импорт белой жести на ТТ ЕАЭС произошел, в том числе, в результате обязательств, принятых государствами – членами ЕАЭС, являющимися членами ВТО, по статье II ГАТТ 1994, поскольку указанные обязательства одновременно (i) гарантировали сохранение условий доступа на рынок для возросшего импорта и (ii) исключали для государств – членов ЕАЭС возможность увеличения ставки ввозной таможенной пошлины сверх связанного уровня в качестве альтернативы применению специальной защитной меры. Именно приостановление действия указанных обязательств в порядке и в пределах, предусмотренных статьей XIX ГАТТ 1994 и Соглашением по специальным защитным мерам ВТО, посредством введения специальной защитной меры позволяет государствам – членам ЕАЭС устранить или предотвратить серьезный ущерб, причиняемый отрасли экономики Союза возросшим импортом белой жести.

С учетом указанного вывода орган, проводящий расследования, переходит к анализу наличия непредвиденных обстоятельств. Департамент отмечает, что рассмотренные ниже обстоятельства подлежат оценке как в отдельности, так и в их совокупности, поскольку статья XIX:1(a) ГАТТ 1994 допускает как индивидуальную, так и совокупную оценку обстоятельств при условии наличия ясной временной связи между составляющими такой совокупности событиями, а также связи такой совокупности с возросшим импортом.

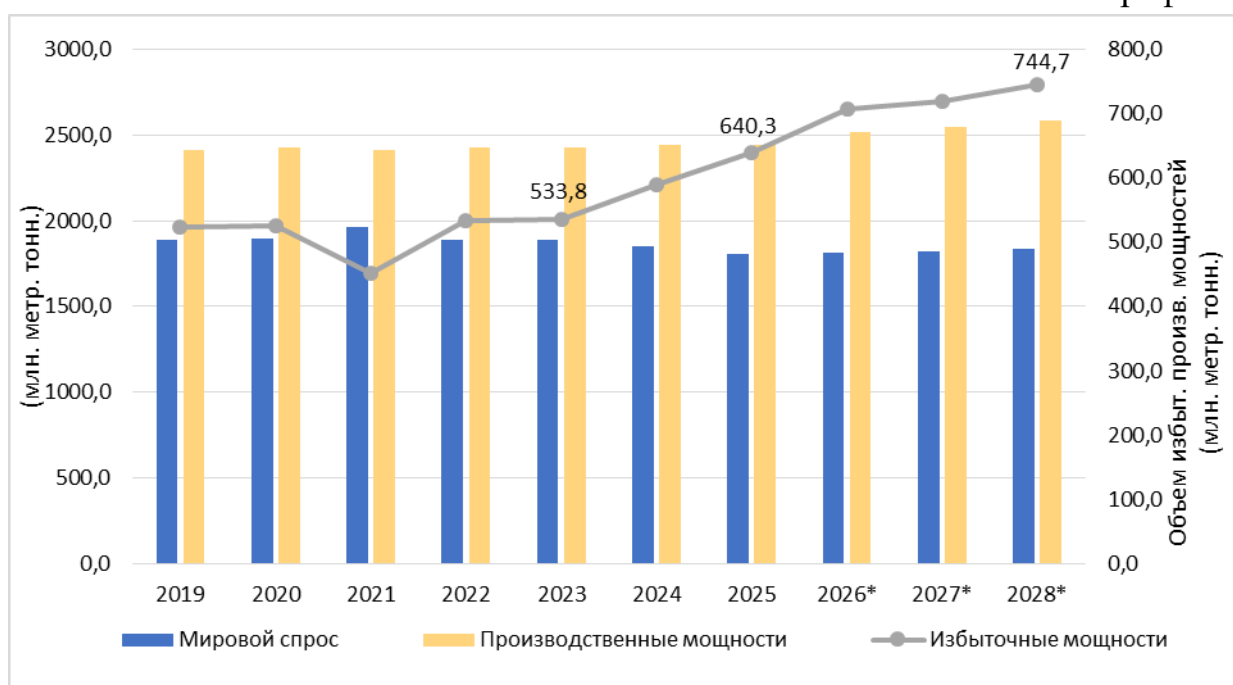
Департаментом проанализировано влияние на импорт белой жести на ТТ ЕАЭС следующих обстоятельств.

4.1 Избыточные мощности по производству белой жести

По данным отчета Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) о перспективах развития сталелитейной отрасли¹²⁸ мировой объем избыточных производственных мощностей в 2025 году достиг 640,3 млн тонн, увеличившись на более чем 105 млн тонн относительно 2023 года. Прогнозируемый объем избыточных производственных мощностей металлургической отрасли в 2028 году составляет 744,7 млн тонн, при этом основная часть указанных мощностей приходится на страны юго-восточной Азии, в том числе на КНР, Индию и Японию, занимающие лидирующие места в мире по объемам производственных мощностей.

Значения мировых объемов производственных мощностей металлургической отрасли, величины спроса и избыточных производственных мощностей приведены на графике 4.1.1 настоящего Доклада.¹²⁹

График 4.1.1



Как видно из графика 4.1.1 настоящего Доклада, мировой объем производственных мощностей устойчиво увеличивался с 2019 по 2025 гг., в то время как объем мирового спроса сокращался, начиная с 2021 года. Несмотря на ожидаемое увеличение объема мирового спроса на сталь в 2028 году (на 34,3 млн тонн относительно 2025 года), разрыв между объемами спроса и величиной мирового объема производственных мощностей в том же году достигнет 744,7 млн

¹²⁸ OECD Steel Outlook 2026: https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2026/06/oecd-steel-outlook-2026_a79fb861/99ab9b0c-en.pdf.

¹²⁹ Анализ данных ОЭСР по объемам производственных мощностей и спроса на сталь, а также оценки спроса на сталь, полученных на основе долгосрочной модели спроса на сталь с учетом краткосрочного прогноза, опубликованного Всемирной ассоциацией производителей стали: <https://www.steelforum.org/en.html#key-data>.

тонн, увеличившись на 104,4 млн тонн относительно 2025 г., согласно прогнозам ОЭСР и Всемирной ассоциации производителей стали.

В то же время в период согласования тарифных уступок некоторых государств – членов ЕАЭС в рамках присоединения к ВТО объем избыточных производственных мощностей составлял 204 млн тонн в 2004 году и 224 млн тонн в 2005 году¹³⁰, тогда как средняя величина избыточных производственных мощностей в анализируемом периоде составляет 588 млн тонн.

Таким образом, объем избыточных производственных мощностей металлургической отрасли увеличился с 204 млн тонн в 2004 году до среднего значения в 588 млн тонн в анализируемый период, то есть более чем в 2,8 раза, а по прогнозным данным ОЭСР и Всемирной ассоциации производителей стали к 2028 году достигнет 745 млн тонн, что превышает уровень 2004 года более чем в 3,6 раза. Кратный рост избыточных мощностей, а также устойчивый характер увеличения разрыва между мировыми производственными мощностями и мировым спросом на сталь, который сохранится, согласно приведенным прогнозным данным, вплоть до 2028 года, объективно не могли быть заложены в основу переговорной позиции государств – членов ЕАЭС, присоединявшихся к ВТО в период 1998 – 2011 гг.

Данные об объемах производственных мощностей по регионам приведены в таблице 4.1.1 настоящего Доклада.¹³¹

Таблица 4.1.1

Регион / млн тонн	2021	2022	2023	2024	2025	Изменение 2025 к 2021 (млн тонн)	Изменение 2025 к 2021 (%)
Азия	1 632,7	1 646,2	1 643,0	1 660,6	1 658,6	25,9	1,6
Африка	43,5	47,1	48,1	48,5	49,4	6	13,7
СНГ и Украина	130,6	114,3	114,3	114,3	114,5	-16,1	-12,3
Европа	280,3	281,5	283,7	280,5	280,5	0,2	0,1
Латинская Америка	73,9	73,9	74,2	74,2	74,4	0,5	0,6
Ближний Восток	89,0	92,3	93,9	94,9	96,2	7,2	8,1
Северная Америка	157,7	162,8	163,3	163,3	165,2	7,4	4,7
Океания	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	0	0
Всего	2 414,0	2 424,3	2 426,8	2 442,6	2 445,1	31,1	1,3

Как следует из таблицы 4.1.1 настоящего Доклада, наибольший объем производственных мощностей по выплавке стали находится в азиатском регионе, при этом за период с 2021 по 2025 гг. рост показателя составил 1,6 %. Также стоит отметить, что на долю азиатского региона в среднем приходилось более 65 % от мирового объема производственных мощностей и, согласно прогнозам, рост объема производственных мощностей в 2028 году по сравнению с 2025 годом составит от 1,5 % до 5,1 %. В то же время общемировой прирост объема производственных мощностей за тот же период составит от 1,9 % до 5,7 %. Указанное распределение

¹³⁰ База данных OECD Steelmaking Capacity (данные по мировым производственным мощностям), World Steel Association, Steel Statistical Yearbook (данные по производству стали).

¹³¹ OECD Steel Outlook 2026 (https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2026/06/oecd-steel-outlook-2026_a79fb861/99ab9b0c-en.pdf), стр. 39, таблица 3.1.

производственных мощностей имеет значение для настоящего анализа, поскольку крупнейшие мировые производители белой жести, обладающие избыточными производственными мощностями (КНР, Республика Корея, Япония), расположены именно в азиатском регионе, что подтверждает связь между общемировым ростом избыточных мощностей металлургической отрасли и увеличением экспортного предложения белой жести на мировом рынке. Белая жечь производится путем нанесения защитного покрытия на основу из плоского проката из железа или нелегированной стали, в связи с чем объем производственных мощностей по выплавке стали в целом непосредственно определяет объем доступного сырья для производства белой жести, а состояние конъюнктуры рынка стали, включая наличие избыточных мощностей по ее выплавке, напрямую влияет на экономические стимулы производителей белой жести к наращиванию либо сокращению объемов ее производства и последующей реализации на экспортных рынках. Таким образом, значительный рост мирового объема избыточных производственных мощностей относительно их уровня в период согласования тарифных уступок некоторых государств – членов ЕАЭС в рамках присоединения к ВТО является непредвиденным обстоятельством, которое было невозможно предсказать, что соответствует объективному критерию «непредвиденных обстоятельств», выработанному в практике ВТО.

Наличие избыточных производственных мощностей металлургической отрасли, включающей производство белой жести, оказывает непосредственное влияние на объем продукции, подлежащей реализации производителями на экспортных рынках, в том числе на таможенной территории ЕАЭС. Таким образом, между ростом избыточных мощностей и возросшим импортом белой жести на ТТ ЕАЭС существует связь: рост избыточных мощностей является одной из объективных предпосылок увеличения экспортного предложения белой жести на мировом рынке, следствием чего является в том числе возросший импорт белой жести на ТТ ЕАЭС.

4.2 Ограничительные меры в торговле белой жестью

4.2.1 Меры торговой защиты в отношении импорта белой жести

Департамент отмечает, что применение антидемпинговых и компенсационных мер является предусмотренным нормами и правилами ВТО инструментом торговой защиты и в этом смысле может восприниматься как известное участникам торговых переговоров явление. Вместе с тем, то обстоятельство, что применение мер торговой защиты предусмотрено правом ВТО, само по себе не означает, что конкретный масштаб, интенсивность и кумулятивный характер введения таких мер в отношении белой жести на ключевых экспортных рынках в анализируемый период не могут являться непредвиденным обстоятельством: известное в целом явление может перерасти в непредвиденное развитие событий, если его конкретные проявления существенно отличаются от того, что могло быть разумно заложено участниками

переговоров на момент принятия тарифных обязательств. По тем же основаниям то обстоятельство, что использование мер торговой защиты может носить циклический характер, само по себе не исключает, что возросшее в анализируемый период использование таких мер представляет собой непредвиденное обстоятельство.

В условиях избыточных производственных мощностей по белой жести растет количество вводимых третьими странами антидемпинговых и компенсационных мер, что в свою очередь приводит к перераспределению мировых товарных потоков. Приведенный анализ основывается на имеющейся в распоряжении Департамента информации об ограничительных мерах в отношении импорта белой жести на рынках третьих стран.

Антидемпинговое расследование в отношении плоского проката из железа или нелегированной стали, плакированного или покрытого оловом, происходящего из КНР, инициировано уполномоченным органом Европейского союза в мае 2024 г. По итогам расследования, завершившегося в мае 2025 г., введена антидемпинговая мера в форме антидемпинговой пошлины в размере от 13,1 % до 62,3 % в зависимости от производителя.¹³²

В июне 2024 г. уполномоченный орган Турецкой Республики инициировал антидемпинговое расследование в отношении плоского проката из железа или нелегированной стали, плакированного или покрытого оловом, происходящего из Германии, Японии, КНР, Республики Корея и Республики Сербия. В декабре 2025 г. вступила в действие антидемпинговая мера в форме антидемпинговой пошлины в размере от 5,53 % до 11,05 % в отношении продукции, происходящей из Германии, в размере от 20,29 % до 43,37 % – из Японии, в размере от 23,88 % до 50,08 % – из КНР, в размере от 12,54 % до 16,28 % – из Республики Корея, а также в размере от 15,43 % до 36,87 % в отношении продукции, происходящей из Республики Сербия.¹³³

По результатам проведенного в марте 2024 г. – августе 2025 г. уполномоченным органом Бразилии антидемпингового расследования с 29 августа 2025 г. в отношении металлических листов из углеродистой стали, легированной или нелегированной, толщиной менее 0,5 мм, классифицируемых в том числе в подпозиции 7210 12 ТН ВЭД МЕРКОСУР, происходящих из КНР, сроком на 5 лет установлена антидемпинговая пошлина в размере от 284,34 долл. США за тонну до 499,35 долл. США за тонну в зависимости от производителя.¹³⁴

Уполномоченный орган Малайзии в августе 2024 г. инициировал антидемпинговое расследование в отношении белой жести, происходящей из КНР, Индии, Японии и Республики Корея. В мае 2025 г. в отношении белой жести,

¹³² Имплементирующий Регламент Комиссии (ЕС) 2025/1042 от 27 мая 2025 г. URL: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1042/oj/eng (действует с учетом изменений, внесенных Регламентом Комиссии (ЕС) 2026/843 от 16 апреля 2026 г. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202600843).

¹³³ Уведомление Министерства торговли Турецкой Республики от 20 декабря 2025 г. № 2025/40, опубликовано в Официальной Газете Турецкой Республики. URL: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2025/12/20251220-9.htm>.

¹³⁴ Резолюция Исполнительного комитета Внешнеторговой палаты Бразилии от 28 августа 2025 г. № 765. URL: <https://www.legisweb.com.br/legislacao/?id=482792>.

происходящей из КНР, введена антидемпинговая мера в форме антидемпинговой пошлины в размере от 4,48 % до 20,42 % в зависимости от производителя, в отношении белой жести, происходящей из Индии, – в размере 27,88 %, в отношении белой жести, происходящей из Японии, – в размере от 15,74 % до 36,80 %, в отношении белой жести, происходящей из Республики Корея, – от 21,6 % до 35,43 %.¹³⁵

Антидемпинговая мера в отношении белой жести, происходящей из КНР, Китайского Тайбэя, Республики Корея и Европейского союза введена уполномоченным органом Королевства Таиланд в ноябре 2021 г. по итогам проведенного в апреле 2020 г. – ноябре 2021 г. расследования. Размер ставки антидемпинговой пошлины составляет от 0 % до 17,46 % (в зависимости от производителя) в отношении продукции, происходящей из КНР, от 4,28 % до 20,45 % – из Китайского Тайбэя, от 0 % до 22,67 % – из Республики Корея, а также 5,82 % в отношении белой жести, происходящей из Европейского союза.¹³⁶

Антидемпинговая мера в отношении белой жести, происходящей из КНР, Китайского Тайбэя и Республики Корея действует по итогам антидемпингового расследования, проведенного уполномоченным органом Республики Индонезия в июне 2012 г. – марте 2013 г., а также повторных антидемпинговых расследований в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры, проведенных в 2018–2019 гг. и 2022–2023 гг. Мера действует в форме антидемпинговой пошлины в размере от 6,1 % до 7,4 % (в зависимости от производителя) в отношении белой жести, происходящей из КНР, в размере 4,4 % – из Китайского Тайбэя, от 4,4 % до 7,9 % – из Республики Корея.¹³⁷

Антидемпинговая мера в отношении белой жести, происходящей из КНР, введена уполномоченным органом Соединенного Королевства в марте 2026 г. на основании проведенного в сентябре 2024 г. – марте 2026 г. антидемпингового расследования. Срок действия антидемпинговой меры составляет 5 лет, размер ставки антидемпинговой пошлины – от 27,85 % до 49,98 % (в зависимости от производителя).¹³⁸

Помимо действующих мер торговой защиты, введенных третьими странами, в настоящий момент проводится ряд расследований в отношении белой жести, по результатам которых возможно введение дополнительных торговых ограничений.

¹³⁵ Уведомление Министерства инвестиций, торговли и промышленности Малайзии от 10 мая 2025 г. URL: https://www.miti.gov.my/miti/resources/Media%20Release/Media_Release_TINPLATE_FD_in_BI.pdf.

¹³⁶ Официальное уведомление опубликовано в Королевской газете Королевства Таиланд 12 ноября 2021 г. URL: <https://thaitr.dft.go.th/storage/announcements/xzbG2auxtFzK0fTC9jDVWNrMS5QM7GiEdRcfIpEb.pdf>.

¹³⁷ Постановления Министра финансов Республики Индонезия от 15 января 2014 г. № 10/PMK.011/2014, от 15 февраля 2018 г. № 214/PMK.010/2018, от 4 октября 2024 г. № 66. URL: <https://jdih.kemenkeu.go.id/dok/pmk-66-tahun-2024>.

¹³⁸ Уведомление Управления по мерам торговой защиты Департамента бизнеса и торговли Соединенного Королевства от 23 марта 2026 г. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/trade-remedies-notice-202611-definitive-anti-dumping-duty-on-tin-mill-products-originating-from-china>.

Так, в апреле 2026 г. уполномоченным органом США инициировано антидемпинговое расследование в отношении белой жести, происходящей из КНР, Китайского Тайбэя и Турецкой Республики. Кроме того, в отношении белой жести, происходящей из КНР, в тот же период инициировано компенсационное расследование, предварительные результаты которого свидетельствуют о превышении допустимого уровня величины субсидируемого импорта.¹³⁹

Совокупный анализ приведенных мер торговой защиты позволяет установить логическую связь между их введением и возросшим импортом белой жести на ТТ ЕАЭС по следующим основаниям.

Во-первых, антидемпинговые и компенсационные меры введены в отношении белой жести, происходящей именно из государств, являющихся одними из крупнейших мировых производителей и экспортеров белой жести, обладающих избыточными производственными мощностями (КНР, Республика Корея, Япония, Китайский Тайбэй), на ключевых для указанных государств экспортных рынках (Европейский союз, Турецкая Республика, Бразилия, Малайзия, Таиланд, Индонезия, Соединенное Королевство), что по своему уровню и охвату (значительное число юрисдикций, действующих кумулятивно в сопоставимый период) существенно ограничивает возможности реализации избыточных объемов белой жести производителями указанных государств на традиционных для них рынках.

Во-вторых, ТТ ЕАЭС представляет собой существенный по объему рынок сбыта белой жести, привлекательность которого для экспортеров из указанных государств дополнительно повышается отсутствием на нем аналогичных мер торговой защиты в отношении рассматриваемых стран-экспортеров, что создает объективный экономический стимул для переориентации вытесненных с рынков третьих стран экспортных потоков на таможенную территорию ЕАЭС.

В-третьих, хронология введения перечисленных мер торговой защиты (2018–2026 гг.) соотносится по времени с периодом возросшего импорта белой жести на ТТ ЕАЭС; количественные данные о динамике и структуре (по странам происхождения) импорта белой жести на ТТ ЕАЭС, подтверждающие указанную временную связь, приведены в разделе 3 настоящего Доклада.

Таким образом, рост объемов импорта белой жести на ТТ ЕАЭС в том числе является следствием применения третьими странами мер защиты внутреннего рынка, и, следовательно, необходимости поиска новых рынков сбыт для продукции, в отношении которой применяются указанные меры. В этой связи введение мер защиты внутреннего рынка перечисленными странами является непредвиденным обстоятельством, выступившим одним из факторов, спровоцировавших рост импорта белой жести на ТТ ЕАЭС.

¹³⁹ URL: <https://www.trade.gov/commerce-initiates-antidumping-duty-and-countervailing-duty-investigations-tin-mill-products-china>. Приведенный в заявлении размер демпинговой маржи составляет от 85,87 % до 136,52 % в отношении белой жести, ввозимой из КНР, от 60,68 % до 137,24 % в отношении белой жести, ввозимой из Китайского Тайбэя, в размере от 41,11 % до 198,04 % в отношении белой жести, ввозимой из Турецкой Республики.

4.2.2 Меры США в отношении металлургической продукции

С 23 марта 2018 г. на основании Раздела 232 Закона о расширении торговли 1962 года Президентом США в связи с угрозой национальной безопасности введена дополнительная импортная пошлина в размере 25 % в отношении металлургической продукции, включая товарную группу ТН ВЭД 7210, в которую входит белая жечь, из всех стран за исключением Канады и Мексики.¹⁴⁰ С 4 июня 2025 г. размер указанной ставки импортной пошлины на ряд товаров, включая белую жечь, увеличен до 50 %.¹⁴¹ Введение импортной пошлины в отношении белой жести из всех стран за исключением Канады и Мексики, действующей с 23 марта 2018 г. в размере 25 %, и последующее дополнительное увеличение ставки до 50 % с 4 июня 2025 г., является непредвиденным обстоятельством, ставшим дополнительным фактором, стимулировавшим рост импорта Товара на ТТ ЕАЭС. Логическая связь между указанным обстоятельством и возросшим импортом белой жести на ТТ ЕАЭС обусловлена совокупностью следующих факторов: (i) масштабом и практически всеобщим характером указанной меры, применяемой в отношении подавляющего большинства торговых партнеров США по товарной группе, включающей белую жечь, и повышенной вдвое в течение анализируемого периода; (ii) значимостью рынка США как одного из крупнейших мировых рынков сбыта металлопродукции, вследствие чего ограничение доступа на данный рынок объективно порождает необходимость перераспределения экспортных потоков; и (iii) отсутствием на ТТ ЕАЭС аналогичных по характеру ограничений в отношении импорта белой жести, что делает рынок ЕАЭС относительно более привлекательным для переориентации вытесненных с рынка США товарных потоков. Указанная мера привела к снижению привлекательности рынка США для импортеров из всех стран, за исключением Канады и Мексики, в то время как отсутствие аналогичных торговых барьеров на рынке ЕАЭС создает дополнительные стимулы к росту импорта на ТТ ЕАЭС за счет переориентации экспортных потоков с рынка США. Произошедшее в июне 2025 г. увеличение ставки импортной пошлины с 25 % до 50 % свидетельствует о возможности продолжения роста импорта Товара на ТТ ЕАЭС в будущем, а также подтверждает непредвиденный характер данного обстоятельства, поскольку введение ограничительных мер по рассматриваемому основанию и дальнейшее двукратное повышение ставки в течение анализируемого периода объективно не могло быть заложено в основу переговорной позиции при согласовании тарифных уступок.

Помимо меры, введенной на основании Раздела 232 Закона о расширении торговли 1962 году, в отношении белой жести, ввозимой из КНР, на основании Раздела 301 Закона о торговле 1974 года, позволяющего Торговому представителю

¹⁴⁰ Прокламация Президента США от 8 марта 2018 г. № 9705 ‘Adjusting Imports of Steel Into the United States’. URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-03-15/pdf/2018-05478.pdf>.

¹⁴¹ Прокламация Президента США от 3 июня 2025 г. № 10947 ‘Adjusting Imports of Aluminum and Steel Into the United States’. URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2025-06-09/pdf/2025-10524.pdf>.

США вводить пошлины в ответ на недобросовестное ведение торговли со стороны иностранных государств, с 24 сентября 2018 г. в дополнение к таможенному тарифу действовала пошлина в размере 10 % от таможенной стоимости товара.¹⁴² С 27 сентября 2024 г. указанная пошлина увеличена до 25 % от таможенной стоимости товара и действует до настоящего момента.¹⁴³

Введение и последующее увеличение пошлины, введенной на основании Раздела 301 Закона о торговле 1974 года (с 10 % от таможенной стоимости с 24 сентября 2018 г. до 25 % от таможенной стоимости с 27 сентября 2024 г.) является непредвиденным обстоятельством, вследствие которого рынок США стал менее привлекательным для экспортеров из КНР – крупнейшего в мире производителя белой жести, обладающего, как установлено в части 4.1 «Избыточные мощности по производству белой жести» раздела 4 «Непредвиденные обстоятельства» настоящего Доклада, избыточными производственными мощностями. Данный фактор мог оказывать сопутствующее положительное влияние на рост импорта белой жести на ТТ ЕАЭС в период 2024 – 2025 гг., действуя в совокупности с иными обстоятельствами, рассмотренными Департаментом в настоящем разделе.

Таким образом, внезапный и существенный по масштабу рост торговых барьеров, введенных США в отношении ряда товаров, включающих белую жечь, представляет собой обстоятельство, которое участники переговоров о тарифных уступках объективно не могли разумно ожидать на момент их принятия, и которое находится в логической связи с возросшим импортом белой жести на ТТ ЕАЭС.

4.2.3 Меры Европейского союза в отношении металлургической продукции

26 марта 2018 г. Европейский союз в рамках ответных мер на решение США ввести тарифы на металлургическую продукцию на основании Раздела 232 Закона о расширении торговли 1962 года инициировал специальное защитное расследование в отношении 26 товарных позиций металлургической продукции, включая белую жечь¹⁴⁴, впоследствии расширив товарный охват расследования до 28 товарных позиций.¹⁴⁵ 17 июля 2018 г. в отношении указанных товарных позиций введена предварительная специальная защитная мера в форме специальной квоты, которая

¹⁴² Federal Register, Notice of Modification of Section 301 Action: China's Acts, Policies, and Practices Related to Technology Transfer, Intellectual Property, and Innovation. URL: <https://www.federalregister.gov/documents/2018/09/21/2018-20610/notice-of-modification-of-section-301-action-chinas-acts-policies-and-practices-related-to>.

¹⁴³ Office of the United States Trade Representative, Notice of Modification: China's Acts, Policies and Practices Related to Technology. URL: [https://ustr.gov/sites/default/files/Section%20301%20Modifications%20Determination%20FRN%20\(Sept%2012%202024\)%20\(FINAL\).pdf](https://ustr.gov/sites/default/files/Section%20301%20Modifications%20Determination%20FRN%20(Sept%2012%202024)%20(FINAL).pdf).

¹⁴⁴ Notice of initiation of a safeguard investigation concerning imports of steel products. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=oj:JOC_2018_111_R_0010.

¹⁴⁵ Notice amending the notice of initiation of a safeguard investigation concerning the imports of steel products. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=oj:JOC_2018_225_R_0007.

предусматривала взимание пошлины в размере 25 % от таможенной стоимости товара в случае превышения установленных объемов импорта. В отношении покрытой оловом продукции (коды 7209 18 99, 7210 11 00, 7210 12 20, 7210 12 80, 7210 50 00, 7210 70 10, 7210 90 40, 7212 10 10, 7212 10 90, 7212 40 20) размер квоты составил 367 470 тонн на период 200 дней с даты вступления решения в силу¹⁴⁶. Окончательная мера введена 31 января 2019 г. в форме специальной квоты, при этом ставка специальной пошлины в отношении покрытой оловом продукции составила 25 % от таможенной стоимости товара.¹⁴⁷ Указанная специальная защитная мера по итогам повторных расследований неоднократно продлевалась и прекратила действие 30 июня 2026 г.

17 июня 2026 г. Европейским парламентом и Советом Европейского союза принят нормативный акт¹⁴⁸, направленный на устранение негативных торговых последствий глобального избытка производственных мощностей для металлургического рынка Европейского союза. В отличие от актов, принятых Европейской комиссией по результатам специального защитного расследования в порядке, Регламент (ЕС) 2026/1384 принят Европейским парламентом и Советом Европейского союза на основании статьи 207(2) Договора о функционировании Европейского союза, регулирующей общую торговую политику Союза, и представляет собой постоянно действующий механизм регулирования доступа на рынок Европейского союза металлургической продукции, а не специальную защитную меру в смысле статьи XIX ГАТТ 1994 и Соглашения по специальным защитным мерам ВТО.

Согласно указанному Регламенту, начиная с 1 июля 2026 г. на ежегодной основе (с 1 июля по 30 июня следующего года) в отношении ввоза в Европейский союз отдельных товарных категорий открываются тарифные квоты, администрируемые поквартально. В отношении товарной категории «Продукция, покрытая оловом», включающей, в частности, код 7210 12 20, установлен годовой объем тарифной квоты в размере 542 840 тонн. При исчерпании квоты либо при отсутствии права на ее использование ввоз соответствующей продукции облагается пошлиной в размере 50 % от таможенной стоимости товара. Указанный режим применяется в отношении ввоза соответствующей продукции из всех третьих стран, включая страны, пользующиеся тарифными преференциями, за исключением Исландии, Лихтенштейна и Норвегии, а также стран, в отношении которых применяются двусторонние специальные защитные меры Европейского союза.

¹⁴⁶ Commission Implementing Regulation (EU) 2018/1013 of 17 July 2018 imposing provisional safeguard measures with regard to imports of certain steel products, Official Journal of the European Union. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX:32018R1013>.

¹⁴⁷ Commission Implementing Regulation (EU) 2019/159 of 31 January 2019 imposing definitive safeguard measures against imports of certain steel products, Official Journal of the European Union. URL: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2019/159/oj/eng.

¹⁴⁸ Regulation (EU) 2026/1384 of the European Parliament and of the Council of 17 June 2026 addressing the negative trade-related effects of global overcapacity on the Union steel market and amending Regulation (EU) 2020/2170, Official Journal of the European Union. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2026/1384/oj/eng>.

Департамент отмечает, что рассматриваемый новый правовой инструмент введен в действие непосредственно вслед за истечением срока действия специальной защитной меры, обеспечивая непрерывность ограничительного регулирования доступа на рынок Европейского союза для товарной категории, включающей белую жести, при этом ставка применяемой пошлины сверх установленной квоты (50 %) вдвое превышает ставку, действовавшую в рамках специальной защитной меры (25 %). Данное обстоятельство свидетельствует о дальнейшем ужесточении, а не смягчении условий доступа белой жести на рынок Европейского союза и подтверждает, что этот рынок останется в среднесрочной перспективе менее доступным для соответствующих экспортных потоков, что создает условия для продолжения переориентации указанных потоков на альтернативные рынки, включая ТТ ЕАЭС, и, соответственно, для продолжения роста импорта белой жести на ТТ ЕАЭС в последующий период.

Департамент полагает, что введение специальной защитной меры со стороны Европейского союза в отношении металлургической продукции, включающей белую жести, обусловленное мерами США на основании Раздела 232 Закона о расширении торговли 1962 года, а также последующее принятие Регламента (ЕС) 2026/1384, обеспечившего непрерывность и усиление указанного ограничительного режима после истечения срока действия специальной защитной меры, является обстоятельством, которое невозможно было предвидеть на момент согласования тарифных уступок государствами – членами ЕАЭС, являющимися членами ВТО, поскольку оно представляет собой производное (вторичное) непредвиденное развитие событий, обусловленное иным непредвиденным обстоятельством (мерами США на основании Раздела 232), которое само по себе не могло быть заложено в основу переговорной позиции при согласовании тарифных уступок. При этом, по аналогии с логической связью, установленной Департаментом в отношении мер США на основании Раздела 232 (пункт 4.2.2 настоящего Доклада), ограничение доступа белой жести на рынок Европейского союза, являющийся одним из крупнейших мировых рынков ее сбыта, равным образом стимулирует переориентацию соответствующих экспортных потоков на альтернативные рынки, включая ТТ ЕАЭС, что подтверждает наличие логической связи между указанным обстоятельством и возросшим импортом белой жести на ТТ ЕАЭС.

Стоит отметить, что введенная Европейским союзом защитная мера, а также последовавшее за ней постоянно действующее регулирование, наглядно демонстрирует последствия введения членами ВТО односторонних торговых барьеров, которые выражаются не только в перераспределении торговых потоков, вытесненных непосредственно с рынка таких членов ВТО, но и в цепной реакции последующего введения аналогичных ограничительных мер иными крупными импортерами металлопродукции, что дополнительно усиливает совокупный эффект переориентации мировых экспортных потоков белой жести на рынки, не защищенные подобными барьерами, включая ТТ ЕАЭС.

Помимо рассмотренных выше обстоятельств, связанных с ростом избыточных производственных мощностей и увеличением масштаба применения мер торговой защиты и односторонних торговых барьеров, Департаментом дополнительно проанализировано влияние на состояние международной торговли белой жстью климатического регулирования Европейского союза, которое ввиду специфики своего механизма действия и масштаба товарного охвата рассматривается в качестве самостоятельного непредвиденного обстоятельства, действующего в совокупности с иными обстоятельствами, установленными в настоящем разделе.

Существенным торговым барьером как для металлургической отрасли в целом, так и для производства белой жести в частности стал пограничный корректирующий углеродный механизм Европейского союза (далее – ПКУМ ЕС)¹⁴⁹, который официально вступил в силу с 1 января 2026 г.¹⁵⁰, тогда как его переходная фаза проходила в период с 1 октября 2023 г. по 31 января 2025 г. Департамент отмечает, что период согласования тарифных уступок государствами – членами ЕАЭС, являющимися членами ВТО (1998 – 2011 гг.), в полном объеме предшествовал не только вступлению ПКУМ ЕС в силу и началу его переходной фазы, но и самой разработке данного механизма климатического регулирования: введение в международную торговлю пограничного механизма регулирования выбросов углерода в отношении конкретного товарного охвата, включающего белую жсть, объективно не могло входить в число обстоятельств, которые участники переговоров о тарифных уступках могли разумно предвидеть или закладывать в основу своей переговорной позиции на момент принятия соответствующих обязательств.

В рамках переходной фазы импортеры продукции, попадающей в товарный охват ПКУМ ЕС, обязаны ежеквартально предоставлять отчеты с детальной информацией о прямых и косвенных выбросах, содержащихся в импортируемых товарах, а также предоставлять информацию о платежах, связанных с выбросами углерода, совершенных в других юрисдикциях.

Описанные обязательства сопряжены с дополнительными издержками, которые несет импортер, что в конечном счете приводит к росту стоимости импортной продукции, делая ее менее конкурентоспособной. Кроме того, отсутствие специального и дифференцированного режима для развивающихся и наименее развитых стран создает дополнительный барьер для доступа на рынок Европейского союза производителям из многих стран, поскольку не все из них обладают уровнем технологий, достаточным для надлежащего учета встроенных выбросов и соответствия производимой продукции требованиям ПКУМ ЕС.

Таким образом, с 1 октября 2023 г. доступ на рынок Европейского союза для товаров углеродоемких отраслей стал более ограниченным, что представляет собой

¹⁴⁹ URL: https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en.

¹⁵⁰ Commission Implementing Regulation (EU) 2025/2547 of 10 December 2025 laying down rules for the application of Regulation (EU) 2023/956 of the European Parliament and the Council as regards the methods for the calculation of emissions embedded in goods. URL: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2547/oj/eng.

обстоятельство, отвечающее объективному критерию непредвиденности, выработанному в рамках системы разрешения споров ВТО: конкретные характеристики ПКУМ ЕС (его товарный охват, распространяющийся на белую жемчужину, отсутствие переходных послаблений для развивающихся стран и специфический механизм расчета обязательств по встроенным выбросам) не могли быть заложены в основу переговорной позиции государств – членов ЕАЭС, согласовывавших тарифные уступки в период 1998 – 2011 гг., то есть до появления самой концепции подобного механизма. Данное обстоятельство стимулирует переориентацию потоков товаров углеродоемких отраслей в страны, в которых аналогичные ПКУМ ЕС механизмы углеродного регулирования отсутствуют либо действуют в меньшей степени, в том числе в государства – члены ЕАЭС.

Введение платы за встроенные выбросы, предусмотренное с 1 января 2026 г. в рамках ПКУМ ЕС¹⁵¹, усилит описанную тенденцию, поскольку металлургическая отрасль является одной из наиболее углеродоемких (на долю указанной отрасли будет приходиться порядка 75 % сертификатов в рамках данного механизма).¹⁵²

Негативная зависимость между объемами импорта Европейского союза и требованием соблюдения регуляторных обязательств в рамках ПКУМ ЕС подтверждается на примере КНР – одного из крупнейших мировых производителей металлургической продукции. Согласно результатам исследования, проведенного научными сотрудниками Университета Тунцзи (КНР), полное соблюдение требований ПКУМ ЕС приведет к сокращению объема экспорта металлургической продукции из КНР в Европейский союз на 32 %, при этом в качестве возможного сценария для устранения негативного влияния от ПКУМ ЕС на объемы металлургического экспорта КНР исследователи рассматривают переориентацию экспортных потоков в другие страны. В этом случае, согласно оценке построенной GTAP модели¹⁵³, снижение объемов китайского экспорта металлургической продукции составит примерно 10 %, поскольку полное замещение рынка Европейского союза за счет прочих стран не представляется возможным.¹⁵⁴

Указанное исследование, хотя и относится к металлургической продукции в целом, подтверждает общий механизм воздействия ПКУМ ЕС на структуру мировых товарных потоков (вынужденную переориентацию экспорта, вытесненного с рынка Европейского союза), на альтернативные рынки.

¹⁵¹ Amendola M. Winners and losers of the EU carbon border adjustment mechanism. An intra-EU issue? URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S014098832400848X>.

¹⁵² Crick B., Patel S., Evans S. CBAM is coming – can steel and aluminium supply chains bear the costs? URL: <https://www.fastmarkets.com/insights/cbam-is-coming-can-steel-and-aluminium-supply-chains-bear-the-costs/#5caaca7f-b83e-42f3-bbe4-c7fca1fa40e4-link>.

¹⁵³ GTAP (Global Trade Analysis Project) – глобальная многорегиональная и многосекторная вычислимая модель общего равновесия.

¹⁵⁴ Nilsson P., Biko T. Assessing the Impact of the EU's Carbon Border Adjustment Mechanism on EU-China Steel Trade and Emissions: A GAMS-Based Analysis. URL: https://www.researchgate.net/publication/388981928_Assessing_the_Impact_of_the_EU's_Carbon_Border_Adjustment_Mechanism_on_EU-China_Steel_Trade_and_Emissions_A_GAMS-Based_Analysis.

Регуляторные требования, действовавшие с 1 октября 2023 г. по 31 декабря 2025 г., создали существенный барьер по доступу на рынок Европейского союза, что явилось одним из факторов, способствовавших росту импорта белой жести на ТТ ЕАЭС ввиду отсутствия на территории ЕАЭС аналогичных ПКУМ ЕС требований, которое само по себе является непредвиденным обстоятельством по основаниям, изложенным выше. Ужесточение регуляторных норм и введение обязательной платы за встроенные выбросы в перспективе лишь усилит описанную тенденцию.

Высокие показатели избыточных производственных мощностей в сочетании с введением торговых ограничений, связанных с уровнем встроенных выбросов со стороны Европейского союза, действуют в совокупности как непредвиденные обстоятельства, способствовавшие росту импорта белой жести на ТТ ЕАЭС в рассматриваемый период. С учетом того, что вводимые в эксплуатацию производственные мощности основных стран-производителей стали являются углеродоемкими, высокие издержки, вызванные ПКУМ ЕС, будут способствовать дальнейшему росту импорта на ТТ ЕАЭС в будущем.

Указанное обстоятельство, связанное с введением ПКУМ ЕС, действует не изолированно, а в совокупности с иными непредвиденными обстоятельствами, установленными Департаментом в настоящем разделе (ростом мировых избыточных производственных мощностей (часть 4.1 настоящего Доклада) и увеличением масштаба применения мер торговой защиты и односторонних торговых барьеров третьими странами, включая США и Европейский союз (пункты 4.2.1 – 4.2.3 настоящего Доклада), что подтверждается кумулятивным и усиливающим друг друга характером их влияния на структуру мировых товарных потоков белой жести.

4.3 Выводы

Стечение вышеизложенных обстоятельств (наличие избыточных производственных мощностей как в мире, так и в отдельных регионах, ограничительные, защитные и климатические меры в отношении белой жести), момент их наступления и степень их влияния не могли быть предвидены при согласовании соответствующих тарифных уступок государствами – членами ЕАЭС при присоединении к ВТО. Указанные обстоятельства образуют единую совокупность непредвиденных обстоятельств в значении, придаваемом данному понятию практикой в рамках системы по разрешению споров ВТО: несмотря на то, что не все составляющие ее события происходили одновременно, между ними прослеживается ясная временная связь (2018 – 2026 гг.), а также связь каждого из них и их совокупности в целом с возросшим импортом белой жести на ТТ ЕАЭС.

Фактическое влияние перечисленных непредвиденных обстоятельств состоит в увеличении экспорта со стороны некоторых поставщиков в результате снижения спроса на внутреннем рынке и наличия избыточных мощностей, а также в результате изменения мировых товарных потоков вследствие применения ограничительных мер на рынках третьих стран. Указанное влияние является

следствием, эффектом и результатом установленных непредвиденных обстоятельств применительно к возросшему импорту белой жести на ТТ ЕАЭС, что соответствует стандарту связи, предусмотренному статьей XIX:1(a) ГАТТ 1994.

Изложенные в настоящем разделе факты свидетельствуют о наличии непредвиденных обстоятельств в понимании статьи XIX ГАТТ 1994 и об их логической связи с возросшим импортом белой жести на ТТ ЕАЭС. Одновременно с этим, как отмечено выше, обязательства государств – членов ЕАЭС, являющихся членами ВТО, по статье II ГАТТ 1994, в отношении белой жести, ограничивают возможность реагирования на возросший импорт средствами, отличными от применения специальной защитной меры.

5. Установление наличия серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта¹⁵⁵

5.1 Анализ состояния рынка Союза

5.1.1 Объемы видимого потребления, реализации и импорта на рынке Союза

Объемы видимого потребления Товара, реализации Товара, произведенного в ЕАЭС, на рынке Союза и импорта Товара на ТТ ЕАЭС в анализируемый период приведены в таблицах 5.1.1.1 и 5.1.1.2 настоящего Доклада.

Таблица 5.1.1.1

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Объем видимого потребления Товара в ЕАЭС¹⁵⁶	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-22-(-5)	-15-(-1)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-22-(-5)	-25-(-10)
Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС¹⁵⁷	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-30-(-15)	10-20
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-30-(-15)	-20-(-10)

¹⁵⁵ В разделе 5 «Установление наличия серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта» настоящего Доклада сведения об объемах импорта Товара на ТТ ЕАЭС, средневзвешенных ценах импорта Товара, объемах экспорта Товара с ТТ ЕАЭС, а также о показателях, при расчете которых использовались данные об объемах импорта Товара на ТТ ЕАЭС, средневзвешенных ценах импорта Товара или объемах экспорта Товара с ТТ ЕАЭС, не раскрываются в связи с тем, что рассчитаны на основании данных, полученных от органов государств – членов ЕАЭС, уполномоченных в сфере таможенного дела, в формате «Для служебного пользования», ограничивающем распространение такой информации. Неконфиденциальное резюме данных представлено в виде диапазонов фактических значений, динамики в диапазонах значений и (или) описания тенденций показателей в текстовой части настоящего Доклада.

Данные по показателям отрасли экономики, характеризующим производственное, торговое и финансовое положение, в разделе 5 «Установление наличия серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта» настоящего Доклада не раскрываются, поскольку с учетом данных, доступных в открытых источниках, предприятия, представившие ответ на Вопросник для производителя, смогут оценить конфиденциальные показатели друг друга. Неконфиденциальное резюме данных представлено в виде динамики в диапазонах значений.

¹⁵⁶ Показатель «Объем видимого потребления Товара в ЕАЭС» рассчитан как сумма показателей «Объем реализации Товара, произведенного в ЕАЭС, на рынке Союза» и «Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС».

В неконфиденциальной версии настоящего Доклада данные по показателю «Объем видимого потребления Товара в ЕАЭС» не раскрываются, поскольку на основании этих данных заинтересованными лицами могут быть рассчитаны другие конфиденциальные показатели, в том числе показатель «Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС». Неконфиденциальное резюме представлено в виде диапазонов динамики показателя.

¹⁵⁷ Показатель «Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС» рассчитан на основе данных, предоставленных государственными органами государств – членов ЕАЭС, уполномоченными в сфере таможенного дела.

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Объем реализации Товара, произведенного в ЕАЭС, на рынке Союза¹⁵⁸	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	0-15	-20-(-5)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	0-15	-19-(-4)

Таблица 5.1.1.2

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Объем видимого потребления Товара в ЕАЭС	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	13-27	-15-(-2)	-30-(-15)	-17-(-7)
Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-37-(-23)	-35-(-20)	-62-(-47)	1-16	2-17	5-18	42-60	12-25
Объем реализации Товара, произведенного в ЕАЭС, на рынке Союза	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	15-32	-27-(-9)	-35-(-20)	-32-(-16)

Как видно из таблиц 5.1.1.1 и 5.1.1.2 настоящего Доклада, объем видимого потребления Товара в ЕАЭС снизился за период с 2023 по 2025 год на [10-25] % и в 2025 году по отношению к 2024 году на [1-15] %. В 3 и 4 кварталах 2025 г. объем видимого потребления Товара в ЕАЭС также снизился на [15-30] % и [7-17] % соответственно.

Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС в анализируемом периоде характеризовался разнонаправленной динамикой. Так, в 2025 году объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС снизился на [10-20] % относительно 2023 года, однако по отношению к 2024 году увеличился на [10-20] %. При этом в 3 и 4 кварталах 2025 г. объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС вырос на [42-60] % и [12-25] % соответственно.

¹⁵⁸ Показатель «Объем реализации Товара, произведенного в ЕАЭС, на рынке Союза» рассчитан на основании данных по объему производства Товара производителями ЕАЭС, товарных запасов предприятий, представивших ответ на Вопросник для производителя, и объему экспорта Товара с ТТ ЕАЭС (в соответствии с данными государственных органов государств – членов ЕАЭС, уполномоченных в сфере таможенного дела).

Объем реализации Товара, произведенного в ЕАЭС, на рынке Союза сократился на [4-19] % в 2025 году по сравнению с 2023 годом и на [5-20] % в 2025 году по отношению к 2024 году. В 3 и 4 кварталах 2025 г. также отмечалось снижение объема реализации Товара, произведенного в ЕАЭС, на рынке Союза на [20-35] % и [16-32] % соответственно.

Таким образом, в 2025 году по отношению к 2024 году в условиях сокращения объема видимого потребления Товара в ЕАЭС наблюдался рост объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС, а объем реализации Товара, произведенного в ЕАЭС, на рынке Союза сократился. В 3 и 4 кварталах 2025 г. при снижении объема видимого потребления Товара на рынке Союза объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС существенно увеличивался, а объем реализации Товара, произведенного в ЕАЭС, на рынке Союза существенно снижался.

5.1.2 Структура видимого потребления на ТТ ЕАЭС

Структура видимого потребления Товара на ТТ ЕАЭС в анализируемый период приведена в таблицах 5.1.2.1 и 5.1.2.2 настоящего Доклада.

Таблица 5.1.2.1

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Доля Товара, произведенного в ЕАЭС и реализованного на рынке Союза, в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС	%	63-78	70-82	65-80
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	<i>п.п.</i>	-	1-13	-17-(-3)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	<i>п.п.</i>	-	1-13	1-10
Доля импорта Товара в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС	%	22-37	18-30	20-35
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	<i>п.п.</i>	-	-13-(-1)	3-17
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	<i>п.п.</i>	-	-13-(-1)	-10-(-1)

Таблица 5.1.2.2

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Доля Товара, произведенного в ЕАЭС и реализованного на рынке Союза, в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС	%	70-82	72-84	82-95	68-80	70-85	66-83	72-85	58-70
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	<i>п.п.</i>	-	-	-	-	1-12	-12-(-1)	-16-(-6)	-18-(-5)

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Доля импорта Товара в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС	%	18-30	16-28	5-18	20-32	15-30	17-34	15-28	30-42
Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года	п.п.	-	-	-	-	-12-(-1)	1-12	6-16	5-18

Как следует из таблиц 5.1.2.1 и 5.1.2.2 настоящего Доклада, доля Товара, произведенного и реализованного на рынке Союза, в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС увеличилась за период с 2023 по 2025 год на [1-10] процентного пункта при сокращении доли импорта Товара в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС на соответствующую величину. В 2025 году по отношению к 2024 году, а также в 3 и 4 кварталах 2025 г. доля Товара из ЕАЭС на рынке Союза сократилась на [3-17], [6-16] и [5-18] процентного пункта соответственно на фоне роста доли импорта Товара на ТТ ЕАЭС на аналогичные величины.

Таким образом, в 2025 году по отношению к 2024 году и в 3 и 4 кварталах 2025 г. отмечался рост доли импорта Товара на ТТ ЕАЭС и сокращение доли Товара, произведенного в ЕАЭС, в видимом потреблении на рынке Союза.

5.2 Анализ цен импорта Товара и цен аналогичного или непосредственного конкурирующего товара на рынке Союза

Средневзвешенные цены импортного Товара, ввозимого на ТТ ЕАЭС (далее также в настоящем Докладе – средневзвешенная цена импортного Товара), и Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (далее также в настоящем Докладе – средневзвешенная цена Товара отрасли экономики), приведены в таблицах 5.2.1 и 5.2.2 настоящего Доклада.

Таблица 5.2.1

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Средневзвешенная цена импортного Товара, ввозимого на ТТ ЕАЭС (на условиях СІF, с учетом ввозной таможенной пошлины, таможенных сборов, без учета НДС) ¹⁵⁹	руб./т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
Динамика по сравнению с предыдущим годом	%	-	-17-(-5)	-19-(-7)
Динамика по сравнению с 2023 годом	%	-	-17-(-5)	-23-(-11)

¹⁵⁹ Показатель «Средневзвешенная цена импортного Товара, ввозимого на ТТ ЕАЭС (на условиях СІF, с учетом ввозной таможенной пошлины, таможенных сборов, без учета НДС)» рассчитан на основе данных, предоставленных государственными органами государств – членов ЕАЭС, уполномоченными в сфере таможенного дела. Перевод в российские рубли осуществлен по курсу доллара США к российскому рублю Центрального Банка Российской Федерации (2023 год – 84,6566; 2024 год – 92,4434; 2025 год – 83,4212; 1 кв. 2024 г. – 90,7535; 2 кв. 2024 г. – 90,5788; 3 кв. 2024 г. – 89,2073; 4 кв. 2024 г. – 99,5894; 1 кв. 2025 г. – 93,0518; 2 кв. 2025 г. – 80,8034; 3 кв. 2025 г. – 80,5965; 4 кв. 2025 г. – 79,9161).

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Средневзвешенная цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (на условиях EXW, без учета НДС)¹⁶⁰	руб./т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	5-20	-15-(-1)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	5-20	4-19
Разница между средневзвешенной ценой Товара отрасли экономики и средневзвешенной ценой импортного Товара¹⁶¹	руб.	< 0	< 0	< 0
	%	< 0	< 0	< 0
Средневзвешенная себестоимость Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза¹⁶²	руб./т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	15-32	8-24
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	15-32	28-40

Таблица 5.2.2

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Средневзвешенная цена импортного Товара, ввозимого на ТТ ЕАЭС (на условиях CIF, с учетом ввозной таможенной пошлины, таможенных сборов, без учета НДС)	руб./т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	1-10	-15-(-3)	-25-(-8)	-30-(-17)
Средневзвешенная цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (на условиях EXW, без учета НДС)	руб./т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							

¹⁶⁰ На основании ответов ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ООО «Металлопрокатная компания» и ОАО «Белцветмет» на Вопросник для производителя ЕАЭС и Вопросник для связанной организации (если применимо).

¹⁶¹ Показатель «Разница между средневзвешенной ценой Товара отрасли экономики и средневзвешенной ценой импортного Товара» в процентном выражении рассчитан как отношение показателя «Разница между средневзвешенной ценой Товара отрасли экономики и средневзвешенной ценой импортного Товара» (в абсолютном выражении) к показателю «Средневзвешенная цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (на условиях EXW, без учета НДС)», выраженное в процентах.

¹⁶² На основании ответов ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ООО «Металлопрокатная компания» и ОАО «Белцветмет» на Вопросник для производителя ЕАЭС и Вопросник для связанной организации (если применимо).

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	5-20	1-16	-23-(-5)	-25-(-9)
Разница между средневзвешенной ценой Товара отрасли экономики и средневзвешенной ценой импортного Товара	руб.	< 0	< 0	< 0	< 0	< 0	> 0	< 0	< 0
	%	< 0	< 0	< 0	< 0	< 0	> 0	< 0	< 0
Средневзвешенная себестоимость Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза	руб./т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	12-33	8-24	10-25	-10-0

Как видно из таблиц 5.2.1 и 5.2.2 настоящего Доклада, средневзвешенная цена импортного Товара за период с 2023 по 2025 год, в 2025 году по отношению к 2024 году, в 3 и 4 кварталах 2025 г. снизилась на [11-23] %, [7-19] %, [8-25] % и [17-30] % соответственно. Средневзвешенные цены импортного Товара были выше средневзвешенных цен отрасли экономики (за исключением 2 квартала 2025 г.), при этом в 2025 году и в конце рассматриваемого периода разница в ценах существенно сократилась (более чем на 75 %), что препятствовало росту цен на Товар отрасли экономики в условиях увеличения себестоимости. Так, цена Товара отрасли экономики сократилась в 2025 году по отношению к 2024 году на [1-15] % при росте себестоимости на [8-24] %. Под давлением возросшего импорта Товара в 3 – 4 кварталах 2025 года средневзвешенная цена Товара отрасли экономики опустилась ниже себестоимости.

Таким образом, в 2025 году и в 3 – 4 кварталах 2025 г. возросший импорт Товара привел к снижению цен на Товар отрасли экономики.

5.3 Анализ влияния возросшего импорта на производителей Товара ЕАЭС

5.3.1 Производственное и торговое положение¹⁶³

Производственно-экономические показатели отрасли экономики приведены в таблицах 5.3.1.1 и 5.3.1.2 настоящего Доклада.

Таблица 5.3.1.1

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Объем производства Товара отраслью экономики¹⁶⁴	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-16-(-1)	-25-(-11)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-16-(-1)	-27-(-12)
Объем реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза¹⁶⁵	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	0-15	-20-(-5)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	0-15	-19-(-4)
Доля Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС¹⁶⁶	%	63-78	70-82	65-80
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	<i>п.п.</i>	-	1-13	-17-(-3)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	<i>п.п.</i>	-	1-13	1-10
Товарные запасы на конец периода¹⁶⁷	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	28-42	-60-(-48)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	28-42	-45-(-30)

¹⁶³ Анализ производственного и торгового положения отрасли экономики в настоящем Докладе осуществлялся на основании данных всех производителей Товара в ЕАЭС (если в сноске к показателю не указано иное). В качестве факторов, имеющих отношение к производственному и торговому положению отрасли экономики, рассматривались в том числе данные, представленные в ответе на Вопросник для связанной организации. Соответствующая информация учтена при расчете показателей.

¹⁶⁴ Показатель «Объем производства Товара отраслью экономики» определен на основании данных по объемам производства Товара ООО «Металлопрокатная компания» (в том числе для ОАО «Белцветмет»), ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» и АО «Qarmet».

¹⁶⁵ Показатель «Объем реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза» рассчитан на основании данных по объему производства Товара производителями ЕАЭС, товарных запасов предприятий, представивших ответ на Вопросник для производителя, и объему экспорта Товара с ТТ ЕАЭС (в соответствии с данными государственных органов государств – членов ЕАЭС, уполномоченных в сфере таможенного дела).

¹⁶⁶ Показатель «Доля Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС» рассчитан как отношение показателя «Объем реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза» к показателю «Объем видимого потребления Товара в ЕАЭС», выраженное в процентах.

¹⁶⁷ На основании ответов ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ООО «Металлопрокатная компания» и ОАО «Белцветмет» на Вопросник для производителя ЕАЭС и Вопросник для связанной организации (если применимо).

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Доля товарных запасов на конец периода в объеме производства Товара отраслью экономики¹⁶⁸	%	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	32-47	-55-(-39)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	32-47	-32-(-19)
Объем экспорта Товара с ТТ ЕАЭС¹⁶⁹	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
Доля экспорта в объеме производства Товара отраслью экономики¹⁷⁰	%	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
Производственные мощности отрасли экономики¹⁷¹	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	5-18	-10-0
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	5-18	6-14
Степень загрузки производственных мощностей отрасли экономики	%	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-20-(-5)	-28-(-11)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-20-(-5)	-33-(-18)

Таблица 5.3.1.2

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Объем производства Товара отраслью экономики	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	17-32	-24-(-10)	-35-(-29)	-38-(-22)
Объем реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	15-32	-27-(-9)	-35-(-20)	-32-(-16)

¹⁶⁸ Показатель «Доля товарных запасов на конец периода в объеме производства Товара отраслью экономики» рассчитан как отношение показателя «Товарные запасы на конец периода» к объему производства Товара ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» и ООО «Металлопрокатная компания» (в том числе для ОАО «Белцветмет»).

¹⁶⁹ Показатель «Объем экспорта Товара с ТТ ЕАЭС» рассчитан на основе данных, предоставленных государственными органами государств – членов ЕАЭС, уполномоченными в сфере таможенного дела.

¹⁷⁰ Показатель «Доля экспорта в объеме производства Товара отраслью экономики» рассчитан как отношение показателя «Объем экспорта Товара отрасли экономики с ТТ ЕАЭС» к показателю «Объем производства Товара отраслью экономики», выраженное в процентах.

¹⁷¹ Показатель «Производственные мощности отрасли экономики» рассчитан на основании ответов ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» и ООО «Металлопрокатная компания» на Вопросник для производителя, а также доступной в открытых источниках информации об объеме производственных мощностей АО «Qarmet» (согласно информации, имеющейся в распоряжении органа, проводящего расследования, годовой объем производственных мощностей АО «Qarmet» по белой жести составляет 400 тыс. т).

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Доля Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС	%	70-82	72-84	82-95	68-80	70-85	66-83	72-85	58-70
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	п.п.	-	-	-	-	1-12	-12-(-1)	-16-(-6)	-18-(-5)
Товарные запасы на конец периода	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	28-42	-26-(-13)	-34-(-26)	-60-(-48)
Доля товарных запасов на конец периода в объеме производства Товара отраслью экономики	%	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	20-33	-13-(-3)	0-13	-44-(-31)
Объем экспорта Товара отрасли экономики с ТТ ЕАЭС	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
Доля экспорта в объеме производства Товара отраслью экономики	%	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
Производственные мощности отрасли экономики	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	0-13	-17-(-1)	-17-(-1)	-17-(-1)
Степень загрузки производственных мощностей отрасли экономики	%	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	15-32	-18-(-6)	-32-(-19)	-28-(-15)

Как видно из таблиц 5.3.1.1 и 5.3.1.2 настоящего Доклада, объем производства Товара отраслью экономики снизился за период с 2023 по 2025 год на [12-27] %, а в 2025 году по отношению к 2024 году на [11-25] %. В 3 и 4 кварталах 2025 г. сокращение показателя составило [29-35] % и [22-38] % соответственно.

Объем производственных мощностей увеличился на [6-14] % в 2025 году по сравнению с 2023 годом и снизился на [0-10] % в 2025 году по отношению

к 2024 году. В 3 и 4 кварталах 2025 г. рассматриваемый показатель сократился на [1-17] % в оба периода. При этом степень загрузки производственных мощностей по Товару отрасли экономики снизилась в 2025 году по отношению к 2023 году на [18-33] % и по отношению к 2024 году на [11-28] %. В 3 и 4 кварталах 2025 г. сокращение показателя составило [19-32] % и [15-28] % соответственно.

Объем реализации Товара отраслью экономики на рынке Союза за 2023 – 2025 гг. снизился на [4-19] % и в 2025 году по отношению к 2024 году – на [5-20] %. При этом доля Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС увеличилась за период с 2023 по 2025 год на [1-10] процентного пункта, а в 2025 году по отношению к 2024 году снизилась на [3-17] процентного пункта. В 3 и 4 кварталах 2025 г. на фоне сокращения объема реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза на [20-35] % и [16-32] % соответственно доля Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС снизилась на [6-16] и [5-18] процентного пункта соответственно.

Товарные запасы отрасли экономики на конец периода в 2025 году снизились по сравнению с 2023 годом на [30-45] % и по отношению к 2024 году на [48-60] %. При этом доля товарных запасов на конец периода в объеме производства Товара отраслью экономики за период с 2023 по 2025 год сократилась на [19-32] %, а в 2025 году по отношению к 2024 году – на [39-55] %. В 3 и 4 кварталах 2025 г. при сокращении товарных запасов отрасли экономики на конец периода на [26-34] % и [48-60] % соответственно, доля товарных запасов на конец периода в объеме производства Товара отраслью экономики увеличилась на [0-13] % и сократилась на [31-44] % соответственно.

Объем экспорта Товара отраслью экономики с ТТ ЕАЭС в 2025 году по сравнению с 2023 годом снизился, а по отношению к 2024 году увеличился. При этом доля экспорта в объеме производства Товара отраслью экономики за период с 2023 по 2025 год сократилась, а в 2025 году по отношению к 2024 году увеличилась. В 3 квартале 2025 г. на фоне сокращения объема экспорта Товара доля экспорта в объеме производства Товара отраслью экономики увеличилась, а в 4 квартале 2025 г. на фоне сокращения объема экспорта Товара показатель снизился.

Таким образом, в 2025 году и в 3 – 4 кварталах 2025 г. показатели, характеризующие производственное и торговое положение отрасли экономики, демонстрировали преимущественно отрицательную динамику.

5.3.2 Финансовое положение¹⁷²

5.3.2.1 Структура себестоимости Товара

Структура средневзвешенной себестоимости Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (далее – структура себестоимости Товара), в абсолютных и относительных показателях приведена в таблицах 5.3.2.1.1 и 5.3.2.1.2 настоящего Доклада.

Таблица 5.3.2.1.1¹⁷³

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]				
Всего полная себестоимость	руб./т	=100	115-132	128-140

Таблица 5.3.2.1.2

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]				

За период с 2023 по 2025 год отмечался рост средневзвешенной себестоимости Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (далее – средневзвешенная себестоимость Товара отрасли экономики), на [28-40] %, в 2025 году по отношению к 2024 году увеличение показателя составило [8-24] %.

[В конфиденциальной версии настоящего Доклада приведен анализ динамики средневзвешенной себестоимости 1 тонны Товара в разбивке по статьям затрат, а также цен закупки основного сырья и материалов и энергоносителей].

Таким образом, рост средневзвешенной себестоимости Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, в 2025 году по отношению к 2024 году был обусловлен изменением затрат на сырье и материалы, а также ростом других статей затрат в структуре себестоимости Товара.

¹⁷² Анализ финансового положения отрасли экономики в настоящем Докладе осуществлялся на основании данных производителей Товара, представивших ответ на Вопросник для производителя. В качестве факторов, имеющих отношение к финансовому положению отрасли экономики, рассматривались в том числе данные, представленные в ответе на Вопросник для связанной организации. Соответствующая информация учтена при расчете показателей отрасли экономики.

¹⁷³ Структура себестоимости Товара рассчитана на основании данных о себестоимости Товара, произведенного ООО «Металлопрокатная компания» (в том числе для ОАО «Белцветмет») и ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» и реализованного в адрес независимых покупателей на рынке Союза (с учетом данных ООО «Торговый дом ММК»).

5.3.2.2 Финансово-экономические показатели

Таблица 5.3.2.2.1

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Средневзвешенная отпускная цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (на условиях EXW, без учета НДС)	руб./т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	5-20	-15-(-1)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	5-20	4-19
Прибыль от реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза	тыс. руб.	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-45-(-30)	-90-(-75)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-45-(-30)	-95-(-80)
Рентабельность производства Товара отраслью экономики, реализованного на рынке Союза¹⁷⁴	%	> 0	> 0	> 0
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-55-(-40)	-91-(-76)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-55-(-40)	-99-(-82)
Рентабельность продаж Товара отрасли экономики на рынке Союза¹⁷⁵	%	> 0	> 0	> 0
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-46-(-33)	-90-(-74)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-46-(-33)	-94-(-79)
Объем инвестиций на производство и реализацию Товара	тыс. руб.	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	рост в [2-3 раза]	30-45
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	рост в [2-3 раза]	рост в [3-4 раза]
Доходы от привлеченных инвестиций¹⁷⁶	%	> 0	> 0	> 0
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-45-(-50)	-95-(-80)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-45-(-50)	-99-(-86)
Сальдо денежного потока от реализации Товара на рынке Союза	тыс. руб.	> 0	> 0	> 0
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-19-(-7)	-40-(-28)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-19-(-7)	-43-(-30)

¹⁷⁴ Показатель «Рентабельность производства Товара отраслью экономики, реализованного на рынке Союза» рассчитан как выраженное в процентах отношение показателя «Прибыль от реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза» к полной себестоимости Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза.

¹⁷⁵ Показатель «Рентабельность продаж Товара отрасли экономики на рынке Союза» рассчитан как выраженное в процентах отношение показателя «Прибыль от реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза» к выручке от реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза.

¹⁷⁶ Показатель «Доходы от привлеченных инвестиций» рассчитан как выраженное в процентах отношение показателя «Прибыль от реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза» к показателю балансовой стоимости основных средств, используемых для производства Товара.

Таблица 5.3.2.2.2

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Средневзвешенная отпускная цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (на условиях EXW, без учета НДС)	руб./т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	5-20	1-16	-23-(-5)	-25-(-9)
Прибыль (убыток) от реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза	тыс. руб.	> 0	> 0	> 0	> 0	> 0	> 0	< 0	< 0
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	-42-(-29)	-60-(-45)	-105-(-120)	-200-(-220)
Рентабельность производства Товара отраслью экономики, реализованного на рынке Союза	%	> 0	> 0	> 0	> 0	> 0	> 0	< 0	< 0
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	-53-(-40)	-72-(-59)	-110-(-125)	-240-(-258)
Рентабельность продаж Товара отрасли экономики на рынке Союза	%	> 0	> 0	> 0	> 0	> 0	> 0	< 0	< 0
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	-50-(-36)	-60-(-48)	-115-(-130)	-245-(-263)

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Объем инвестиций на производство и реализацию Товара	тыс. руб.	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	-29-(-15)	-49-(-38)	<i>рост в [5-6 раз]</i>	-68-(-52)
Доходы от привлеченных инвестиций	%	> 0	> 0	> 0	> 0	> 0	> 0	< 0	< 0
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	-44-(-30)	-63-(-49)	-110-(-125)	-195-(-212)
Сальдо денежного потока от реализации Товара на рынке Союза	тыс. руб.	> 0	> 0	> 0	< 0	> 0	> 0	> 0	> 0
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	-70-(-57)	-95-(-81)	-22-(-8)	-

Средневзвешенная цена Товара отрасли экономики за период с 2023 по 2025 год увеличилась на [4-19] %, а в 2025 году по отношению к 2024 году сократилась на [1-15] %. Указанные изменения средневзвешенной цены происходили в условиях роста средневзвешенной себестоимости Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, как за период с 2023 по 2025 год на [28-40] %, так и в 2025 году по отношению к 2024 году на [8-24] %. При этом в 3 и 4 кварталах 2025 г. средневзвешенная цена Товара отрасли экономики опустилась ниже его средневзвешенной себестоимости.

В результате прибыль от реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза в 2025 году по сравнению с 2023 годом снизилась на [80-95] %, а по отношению к 2024 году – на [75-90] %. В 3 и 4 кварталах 2025 г. отрасль экономики несла убытки от реализации Товара на ТТ ЕАЭС. Показатели рентабельности производства Товара и рентабельности продаж Товара отрасли экономики на рынке Союза имели аналогичные тенденции с показателем прибыли/убытка от реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза.

Объем инвестиций на производство и реализацию Товара отрасли экономики за период с 2023 по 2025 год увеличился в [3-4] раза, в 2025 году по отношению к

2024 году – на [30-45] %. В 3 и 4 кварталах 2025 г. показатель вырос в [5-6] раз и сократился на [52-68] % соответственно.

Доходы от привлеченных инвестиций за период с 2023 по 2025 год сократились на [86-99] %, а в 2025 году по отношению к 2024 году – на [80-95] %. В 3 и 4 кварталах 2025 г. показатель принял отрицательное значение.

[Предприятия отрасли экономики в целом не сталкивались с трудностями с привлечением финансирования].

Сальдо денежного потока от реализации Товара на рынке Союза было положительным в анализируемом периоде (за исключением 4 квартала 2024 г.). За период с 2023 по 2025 год показатель сократился на [30-43] % и в 2025 году по отношению к 2024 году – на [28-40] %. В 3 квартале 2025 г. показатель снизился на [8-22] %, а в 4 квартале 2025 г. стал положительным.

Таким образом, в 2025 году и в 3 – 4 кварталах 2025 г. отмечалось существенное ухудшение финансовых показателей отрасли экономики от реализации Товара на рынке Союза, таких как прибыль, рентабельность производства и рентабельность продаж, доходы от привлеченных инвестиций.

5.3.3 Численность персонала, заработная плата, производительность труда¹⁷⁷

Данные по численности персонала, занятого в производстве Товара, заработной плате и производительности труда отрасли экономики приведены в таблицах 5.3.3.1 и 5.3.3.2 настоящего Доклада.

Таблица 5.3.3.1

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Численность персонала, занятого в производстве Товара	чел.	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	0-10	0-15
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	0-10	2-14
Зарплата персонала, занятого в производстве Товара	руб./ чел. в мес.	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	10-27	7-20
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	10-27	25-38
Производительность труда по Товару¹⁷⁸	т / чел. за период	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	%	-	-10-0	-20-(-9)
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	%	-	-10-0	-22-(-11)

¹⁷⁷ На основании ответов ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ООО «Металлопрокатная компания» и ОАО «Белцветмет» на Вопросник для производителя ЕАЭС и Вопросник для связанной организации (если применимо).

¹⁷⁸ Показатель «Производительность труда по Товару» рассчитан на основании данных предприятий, представивших ответ на Вопросник для производителя, как отношение объема производства указанных предприятий к показателю «Численность персонала, занятого в производстве Товара».

Таблица 5.3.3.2

Показатель	Ед. изм.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Численность персонала, занятого в производстве Товара	чел.	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	0-12	1-14	1-12	1-11
Зарботная плата персонала, занятого в производстве Товара	руб./ чел. в мес.	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	18-30	6-13	3-14	0-12
Производительность труда по Товару	т / чел. за период	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	8-19	-20-(-6)	-40-(-28)	-33-(-20)

Численность персонала, занятого в производстве Товара, за период с 2023 по 2025 увеличилась на [2-14] %, в 2025 году по отношению к 2024 году – на [0-15] %. В 3 и 4 кварталах 2025 г. численность персонала, занятого в производстве Товара, увеличилась на [1-12] % и [1-11] % соответственно.

Зарботная плата персонала, занятого в производстве Товара, увеличилась за период с 2023 по 2025 год и в 2025 году по отношению к 2024 году на [25-38] % и [7-20] % соответственно. В 3 и 4 кварталах 2025 г. рост показателя составил [3-14] % и [0-12] % соответственно.

Производительность труда по Товару за период с 2023 по 2025 год снизилась на [11-22] % и в 2025 году по отношению к 2024 году – на [9-20] %. В 3 и 4 кварталах 2025 г. показатель снизился на [28-40] % и [20-33] % соответственно.

5.4 Анализ влияния других факторов

5.4.1 Экспорт Товара с ТТ ЕАЭС

Принимая во внимание снижение объема экспорта Товара с ТТ ЕАЭС, Департамент провел анализ на предмет возможного влияния данного фактора на состояние отрасли экономики. В таблице 5.4.1 настоящего Доклада представлены данные об объеме экспорта Товара с ТТ ЕАЭС, а также об объеме производства Товара в ЕАЭС.

Таблица 5.4.1

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Объем экспорта Товара с ТТ ЕАЭС¹⁷⁹	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Изменение показателя в абсолютном выражении (к предыдущему году)</i>	<i>т</i>	<i>[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]</i>		
Объем производства Товара в ЕАЭС	т	=100	84-99	73-88
<i>Изменение показателя в абсолютном выражении (к предыдущему году)</i>	<i>т</i>	<i>[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]</i>		
Доля экспорта в объеме производства Товара отраслью экономики	%	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		

В анализируемый период доля экспорта в объеме производства Товара в ЕАЭС [не была значительной].

При этом в 2025 году по отношению к 2024 году, когда объем производства Товара в ЕАЭС снизился на [11-25] %, снижения объема экспорта Товара с ТТ ЕАЭС не отмечалось.

С учетом изложенного Департамент приходит к выводу, что сокращение объема экспорта Товара с ТТ ЕАЭС не являлось причиной снижения объема производства Товара в ЕАЭС в 2025 году по отношению к 2024 году и, соответственно, данный фактор не нарушает причинно-следственную связь между возросшим импортом Товара на ТТ ЕАЭС и серьезным ущербом отрасли экономики.

5.4.2 Внутренняя конкуренция

Производство Товара в ЕАЭС в анализируемый период осуществляли ООО «Металлопрокатная компания», ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» и АО «Qarmet». Информация об объемах производства Товара указанными предприятиями приведена в таблицах 5.4.2.1 и 5.4.2.2.

Таблица 5.4.2.1

Показатель	Ед. изм.	2023	2024	2025
Объем производства Товара ООО «Металлопрокатная компания (в том числе для ОАО «Белцветмет)»	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	<i>%</i>	-	<i>[рост]</i>	<i>[сниж.]</i>
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	<i>%</i>	-	<i>[рост]</i>	<i>[сниж.]</i>
Объем производства Товара ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат»	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	<i>%</i>	-	<i>[сниж.]</i>	<i>[сниж.]</i>
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	<i>%</i>	-	<i>[сниж.]</i>	<i>[сниж.]</i>
Объем производства Товара АО «Qarmet»	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]		
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>	<i>%</i>	-	<i>[сниж.]</i>	<i>[сниж.]</i>
<i>Динамика по сравнению с 2023 годом</i>	<i>%</i>	-	<i>[сниж.]</i>	<i>[сниж.]</i>

¹⁷⁹ Показатель «Объем экспорта Товара на ТТ ЕАЭС» рассчитан на основе данных, предоставленных государственными органами государств – членов ЕАЭС, уполномоченными в сфере таможенного дела.

Таблица 5.4.2.2

Показатель	ЕД. из м.	1 кв. 2024	2 кв. 2024	3 кв. 2024	4 кв. 2024	1 кв. 2025	2 кв. 2025	3 кв. 2025	4 кв. 2025
Объем производства Товара ООО «Металлопрокатная компания (в том числе для ОАО «Белцветмет)»	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	[рост]	[сниж.]	[сниж.]	[сниж.]
Объем производства Товара ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат»	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	[рост]	[сниж.]	[сниж.]	[сниж.]
Объем производства Товара АО «Qarmet»	т	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года</i>	%	-	-	-	-	[рост]	[сниж.]	[рост]	[сниж.]

В период с 2023 по 2025 год, в 2025 году по отношению к 2024 году и в 4 квартале 2025 г. индивидуальные объемы производства Товара производителей из ЕАЭС снизились.

С учетом схожих негативных тенденций в изменении объема производства Товара предприятиями ЕАЭС Департамент пришел к выводу, что конкуренция между производителями ЕАЭС не нарушает причинно-следственную связь между возросшим импортом Товара на ТТ ЕАЭС и серьезным ущербом отрасли экономики.

5.5 Выводы

В условиях снижения объема видимого потребления Товара в ЕАЭС за период с 2023 по 2025 год более чем на 10 % наблюдалось снижение объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС в пределах 20 % и его доли в видимом потреблении в ЕАЭС более чем на 1 процентный пункт. Вместе с тем в 2025 году по отношению к 2024 году на фоне снижения объема видимого потребления Товара в ЕАЭС более чем на 1 % объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС и его доля в видимом потреблении увеличились более чем на 10 % и более чем на 3 процентных пункта соответственно, при этом к концу рассматриваемого периода (в 4 квартале 2025 г.) доля импортного Товара в объеме видимого потребления Товара в ЕАЭС достигла максимального значения в рамках периода с 2023 по 2025 год.

В условиях указанных изменений объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС произошло существенное ухудшение производственного и торгового положения производителей Товара в ЕАЭС. Так, в 2025 году отмечались следующие изменения по отношению к 2023 году и 2024 году соответственно:

- объем производства Товара в ЕАЭС сократился более чем на 12 % и более чем на 11 %;
- степень загрузки производственных мощностей по Товару снизилась более чем на 18 % и более чем на 11 %;
- объем реализации Товара, произведенного в ЕАЭС, на рынке Союза сократился более чем на 4 % и более чем на 5 %;
- доля продаж Товара, произведенного и реализованного в ЕАЭС, в видимом потреблении Товара в ЕАЭС увеличилась более чем на 1 процентный пункт и снизилась более чем на 3 процентных пункта.

При этом наиболее значительные темпы снижения вышеуказанных показателей наблюдались в 3 и 4 кварталах 2025 г., когда темпы роста объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС были наиболее высокими в рамках периода с 2023 по 2025 год и составили более 42 % и более 12 % соответственно.

Средневзвешенная цена импорта Товара на ТТ ЕАЭС в период с 2023 по 2025 год была выше средневзвешенной цены Товара отрасли экономики. При этом в 2025 году произошло снижение средневзвешенной цены импорта Товара (в рублевом выражении) как по отношению к 2023 году (более чем на 11 %), так и по отношению к 2024 году (более чем на 7 %), в результате чего разница между средневзвешенными ценами импортного Товара и Товара отрасли экономики существенно сократилась (более чем на 75 %) и составила в 2025 году минимальное значение в рамках периода с 2023 по 2025 год.

Возросший импорт Товара и сократившаяся разница между средневзвешенными ценами импортного Товара и Товара отрасли экономики привели к снижению средневзвешенной цены Товара отрасли экономики в условиях увеличения себестоимости в 2025 году по отношению к 2024 году, что привело к существенному ухудшению финансового положения отрасли экономики.

В частности, в 2025 году по отношению к 2023 году и 2024 году соответственно:

- прибыль от реализации Товара на рынке Союза снизилась более чем на 80 % и более чем на 75 %;
- рентабельность производства Товара, реализованного на рынке Союза, сократилась более чем на 82 % и более чем на 76 %;
- рентабельность продаж Товара на рынке Союза снизилась более чем на 79 % и более чем на 74 %.

При этом в 3 и 4 кварталах 2025 г. отрасль экономики получала убыток от реализации Товара на рынке Союза.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта.

5.6 План мероприятий отрасли экономики по адаптации к работе в условиях иностранной конкуренции в течение срока действия специальной защитной меры

В соответствии с пунктом 23 Протокола специальная защитная мера применяется в целях предотвращения или устранения серьезного ущерба отрасли экономики, а также для облегчения процесса адаптации отрасли экономики к меняющимся условиям. В ответах на Вопросник для производителя предприятиями отрасли экономики представлены мероприятия по адаптации отрасли экономики к работе в условиях иностранной конкуренции в течение срока действия специальной защитной меры (в неконфиденциальной версии настоящего Доклада мероприятия по адаптации отрасли экономики не приводятся¹⁸⁰).

¹⁸⁰ План мероприятий по адаптации к работе в условиях иностранной конкуренции на период действия специальной защитной меры представлен только в конфиденциальной версии настоящего Доклада, поскольку данные сведения направлены предприятиями на конфиденциальной основе.

6. Выводы и предложения

6.1 Выводы

Анализ полученной в ходе расследования информации позволяет сделать заключение о наличии:

- возросшего импорта белой жести на ТТ ЕАЭС;
- непредвиденных обстоятельств, вызвавших рост импорта белой жести на ТТ ЕАЭС;
- серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта белой жести на ТТ ЕАЭС.

6.2 Предложения

Как было установлено в предыдущих разделах настоящего Доклада, в анализируемый период наблюдался внезапный, резкий, недавний и значительный рост объемов импорта белой жести на ТТ ЕАЭС как в абсолютном выражении, так и относительно объема ее производства в Союзе, сопровождавшийся увеличением доли импорта в объеме потребления белой жести в ЕАЭС во втором полугодии 2025 г. Указанная динамика носит устойчивый и усиливающийся характер, что подтверждается в том числе показателями 4 квартала 2025 г., превысившими максимальные значения за весь анализируемый период.

Рост импорта товара сопровождался снижением показателей экономического состояния отрасли экономики государств-членов, что в совокупности с иными факторами, проанализированными в настоящем Докладе, позволило установить наличие серьезного ущерба отрасли экономики вследствие возросшего импорта белой жести.

В целях предотвращения дальнейшего продолжения причинения ущерба, восстановления способности отрасли экономики государств-членов к конкуренции на равных условиях с иностранными производителями и поставщиками, а также обеспечения возможности адаптации отрасли к меняющимся экономическим условиям, орган, проводящий расследования, пришел к выводу о необходимости применения специальной защитной меры в соответствии с пунктом 23 Протокола в форме специальной пошлины.

При определении размера специальной пошлины, орган, проводящий расследования, исходил из необходимости установления такого уровня пошлины, который обеспечит восстановление ценовых условий деятельности отрасли экономики государств – членов ЕАЭС, существовавших до начала причинения ей ущерба, и позволит отрасли адаптироваться к сохраняющейся конкуренции со стороны иностранных поставщиков в пределах срока действия меры.

Для этих целей орган, проводящий расследования, определил уровень цены белой жести производства государств-членов (цена, при достижении которой

отрасли экономики государств-членов не причиняется ущерб), рассчитанный на основе средневзвешенной себестоимости производства и реализации аналогичного товара отраслью экономики государств-членов с добавлением целевой нормы прибыли.

При этом размер специальной пошлины для устранения ценовой разницы между сконструированной ценой белой жести из ЕАЭС и ценой импортной белой жести, ввозимой на ТТ ЕАЭС, составил 25,2 % от таможенной стоимости Товара.

Специальную защитную меру в виде специальной пошлины предлагается установить на срок 3 года, что не превышает максимальный срок действия специальной защитной меры, предусмотренный пунктом 30 Протокола (4 года), и является достаточным для устранения серьезного ущерба отрасли экономики и облегчения ее адаптации к меняющимся экономическим условиям.

Поскольку предлагаемый срок действия специальной защитной меры превышает 1 год, в соответствии с пунктом 33 Протокола орган, проводящий расследования, предлагает предусмотреть постепенное смягчение указанной меры через равные интервалы времени в течение срока ее действия путем последовательного снижения ставки специальной пошлины на 1 процентный пункт по истечении каждого года действия специальной защитной меры, что будет способствовать поэтапной адаптации отрасли экономики государств-членов к возрастающей конкуренции со стороны иностранных поставщиков товара и последовательной либерализации режима регулирования ввоза товара на ТТ ЕАЭС.

С учетом положений пункта 9 Протокола предлагаемая специальная защитная мера не распространяется на белую жечь, происходящую из:

– развивающихся и наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза, – с учетом установленного в разделе 3 настоящего Доклада отсутствия поставок товара из таких стран на ТТ ЕАЭС в анализируемом периоде;

– государств – участников Содружества Независимых Государств, являющихся сторонами Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года, – с учетом установленного в разделе 3 настоящего Доклада отсутствия поставок товара из указанных государств на ТТ ЕАЭС в анализируемом периоде.